

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА АВТОМОБИЛНИТЕ ПРЕВОЗИ

§1. Да се създадат нови ал.5 и ал.6 в чл.39, както следва:

„Ал. 5 Когато за превоз по градски линии се използват билети и/или карти валидни и за други видове превози от общинската транспортна схема на съответната община, издадени от лице различно от лицата по чл.6, ал.1, същите се отпечатват по реда на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, приета с Постановление № 289 на Министерския съвет от 1994 г. (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм. и доп., бр. 38 от 1995 г.; изм., бр. 73 от 1998 г., бр. 8 от 2001 г., бр. 54 от 2008 г.) и съдържат трайно вписана при отпечатването номинална стойност и най-малко два защитни елемента върху хартията и/или при печата .”

„Ал. 6. Лицето, различно от лицата по чл.6, ал.1, издаващо билети и /или карти по ал.5 може да бъде само юридическо лице изцяло собственост на държавата и/или съответната община.“

Вносител:

МОТИВИ

Мотивите, поради които предложението се прави са относно текста на чл.39 от закона, който предстои да влезе в сила от 01.01.2014 г. и съгласно който за превози по градски линии се използват билети, издадени по реда на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства, издадена от министъра на финансите (обн., ДВ, бр. 106 от 27.12.2006 г., в сила от деня на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз - 1.01.2007 г., доп., бр. 7 от 23.01.2007 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 79 от 2.10.2007 г., изм. и доп., бр. 77 от 29.09.2009 г., в сила от 29.09.2009 г., бр. 49 от 29.06.2010 г., в сила от 29.06.2010 г., бр. 48 от 24.06.2011 г., в сила от 24.06.2011 г., бр. 64 от 19.08.2011 г., в сила от 19.08.2011 г., бр. 7 от 24.01.2012 г., в сила от 24.01.2012 г., бр. 27 от 3.04.2012 г., в сила от 3.04.2012 г., бр. 54 от 17.07.2012 г., в сила от 17.07.2012 г., доп., бр. 78 от 12.10.2012 г., в сила от 12.10.2012 г., изм. и доп., бр. 102 от 21.12.2012 г., в сила от 21.12.2012 г., бр. 40 от 30.04.2013 г., в сила от 30.04.2013 г.; изм. с Решение № 5079 от 10.04.2013 г. на ВАС на РБ - бр. 93 от 25.10.2013 г.)

Посоченото изискване е напълно приложимо при превозите на пътници по междуселищни и международни линии, където билетите се издават/закупуват в повечето случаи предварително и са с точно определени ден, час и маршрут или се издават/закупуват от водача на спирка с продължителен престой и е трудно приложимо при превозите на пътници по градски линии.

В обществения градски транспорт в някои градове е налице изключително интензивен пътничкопоток, което прави условията за издаване на билети за еднократно пътуване коренно различни в сравнение с тези в други градове на страната. На територията на някои населени места пътуващите ползват различни видове транспорт, осъществяван от различни превозвачи, в по голямата му част за кратки разстояния и то последователно, без предварително заявка за него за точен час и направление, като на спирките в превозните средства се качват десетки пътници, които следва да бъдат обслужени в рамките на една до три минути.

Използването за превоз по градски линии на билети, издадени по реда на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства означава те да се издават от

превозвачите чрез водачите на превозните средства на обществения транспорт, което ще отклони същите от основното им задължение - превоза на пътници без риск за безопасността им в натоварената пътно-транспортна обстановка, ще доведе до увеличаване престоя на превозните средства по спирките и ще предизвика силно влошаване на транспортното обслужване.

В някои градове към настоящия момент като превозен документ и за другите видове транспорт, различен от автобусния, е въведен единен образец на билет за еднократно пътуване, а изключителните права да издава, зарежда и продава превозните документи за пътуване с обществения градски транспорт са предоставени на лице, различно от превозвачите.

С оглед подобряване обслужването на пътниците са монтирани и стационарни апарати за самообслужване, които издават превозни документи – билети за еднократно пътуване и за които, съгласно решение № 13146/2013 г. на Върховен административен съд – петчленен състав, постановено по адм.д. № 6949/2013 г. е неотнормирана разпоредбата на чл. 118, ал. 1 от ЗДДС. С посоченото съдебно решение е оставено в сила решение №5079/2013 на Върховен административен съд по адм.д. № 9787/2012 г., с което е обявена нищожността на параграфи от 1 до 18 вкл. от Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства и съответните изменения и допълнения с нея текстове.

Предложеното допълнение на текста на чл.39 от закона няма да се отрази върху приходите от дейността по издаване на превозни документи – билети за превоз по градски линии . Ще се запази отчетността им като ценни образци отпечатани по реда на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, приета с Постановление № 289 на Министерския съвет от 1994 г. (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм. и доп., бр. 38 от 1995 г.; изм., бр. 73 от 1998 г., бр. 8 от 2001 г., бр. 54 от 2008 г.).

Относно необходимите финансови и други средства за прилагане на предложеното със Закона за допълнение на Закона за автомобилните превози допълнение, следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства и други ресурси, извън наличните към настоящия момент. На основание съществуващи между съответната община и издателя на превозните документи облигационни правоотношения, същият осъществява дейности по: реализация на приходи; контрол по редовността на пътниците; организация, управление, контрол, отчитане и окачествяване на пътническите превози по обществения транспорт, като интегриран превозен процес възложен от съответната община на транспортните оператори и се разплаща с тях при спазване на утвърдена икономическа рамка. Следователно предвид съдържанието на проекта за Закон за допълнение на

Закона за автомобилните превози не се предвижда увеличаване на разходите и осигуряване на допълнителни финансови средства. За въвеждането на изискването на текста на чл.39 от 01.01.2014 г. в системата на обществения транспорт ще са необходими значителни средства, като в същото време евентуалната загуба от необслужени курсове и пътници заради закъснението, генерирано при издаването на билети от водача по реда на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства (обн., ДВ, бр. 106 от 27.12.2006 г., в сила от 01.01.2007 г., доп., бр. 7 от 23.01.2007 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 79 от 2.10.2007 г., изм. и доп., бр. 77 от 29.09.2009 г., в сила от 29.09.2009 г., бр. 49 от 29.06.2010 г., в сила от 29.06.2010 г., бр. 48 от 24.06.2011 г., в сила от 24.06.2011 г., бр. 64 от 19.08.2011 г., в сила от 19.08.2011 г., бр. 7 от 24.01.2012 г., в сила от 24.01.2012 г., бр. 27 от 3.04.2012 г., в сила от 3.04.2012 г., бр. 54 от 17.07.2012 г., в сила от 17.07.2012 г., доп., бр. 78 от 12.10.2012 г., в сила от 12.10.2012 г., изм. и доп., бр. 102 от 21.12.2012 г., в сила от 21.12.2012 г., бр. 40 от 30.04.2013 г., в сила от 30.04.2013 г.; изм. с Решение № 5079 от 10.04.2013 г. на ВАС на РБ - бр. 93 от 25.10.2013 г.) е неизмерима.

Очакваните резултати от прилагането на Закона за допълнение на Закона за автомобилните превози се състои преди всичко в запазването и дори подобряването на качеството на предоставяните от транспортните оператори услуги.

Вносители: