



Европейска
КОМИСИЯ

НАПРЕДЪК ПО 10-ТЕ ПРИОРИТЕТА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

#teamJunckerEU - ec.europa.eu/soteu

1. Нови стимули за работни места, растеж и инвестиции

„Първият ми приоритет като председател на Комисията ще бъде засилването на конкурентоспособността на Европа и стимулирането на инвестициите с цел създаване на работни места“.

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Планът за инвестиции за Европа финансира изследвания на болестта на Алцхаймер и сърдечните заболявания, нови енергийни връзки в цяла Европа, намаляването на последиците за околната среда от индустрии като производството на стомана и целулоза, подпомагането на семейното здравеопазване в селските райони и понижаването на разходите на гражданите за енергия благодарение на повече енергийно ефективни сгради. Това са само няколко примера.

Обещахме в Европа отново да има работни места и растеж. С Плана за инвестиции пристъпихме към изпълнение на обещанието: само месец след встъпването си в длъжност Комисията „Юнкер“ разкри амбициозен план за мобилизиране на най-малко 315 милиарда евро инвестиции в срок от три години, без да се увеличава задължността. Този план вече функционира и води до осезаеми резултати.

Институциите на ЕС, заедно с Европейската инвестиционна банка, която започна работа по въпроса в началото на 2015 г., работиха с безпрецедентни темпове и необходимото законодателство бе прието за по-малко от шест месеца. Регламентът за създаване на Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) влезе в сила през юли 2015 г. Девет държави членки вече заявиха намерението си да засилят капацитета на ЕФСИ. В повечето случаи това става посредством техните национални насърчителни банки: България (100 милиона евро), Германия (8 милиарда евро), Испания (1,5 милиарда евро), Франция (8 милиарда евро), Италия (8 милиарда евро), Люксембург (80 милиона евро), Словакия (400 милиона евро), Полша (8 милиарда евро), Обединено кралство (8,5 милиарда евро/6 милиарда паунда).

Идеята в основата на ЕФСИ е да се използват публични средства като гаранция и катализатор за стимулирането на частни инвестиции в реалната икономика, където те са най-потребни. Това ще послужи за мобилизиране на наличната висока ликвидност за подкрепа на стратегически проекти, които иначе не биха били финансирани, в области като научните изследвания и иновациите,

възобновяемата енергия, широколентовите мрежи и здравеопазването.

В случая не става дума само за големи инфраструктурни проекти: една четвърт от гаранциите, предоставени от ЕФСИ, ще бъдат използвани за финансирането на малки и средни предприятия (МСП) и дружества със средна пазарна капитализация, които от началото на кризата изпитват затруднения при осигуряването на финансиране за своите дейности.

Към настоящия момент Европейският инвестиционен фонд (ЕИФ) вече е подписал повече от двадесет споразумения с посредници в цяла Европа, което означава, че милиони евро стават достъпни за МСП — от Прага до Познан, от Букурещ до Бирмингам, като всяка седмица се подписват нови споразумения.

В процес на реализация е Портал за инвестиционни проекти, предназначен за реклама на проекти, насочена към потенциални инвеститори, вече действа и Консултантски център по въпросите на инвестициите, който подпомага организаторите на проекти.

В подкрепа на своята програма за инвестиции, структурни реформи и бюджетна отговорност Комисията представи през януари 2015 г. тълкувателно съобщение относно използването по най-целесъобразен начин на гъвкавостта, заложена в съществуващите правила на Пакта за стабилност и растеж.

Като част от своите по-мощни усилия за борба с безработицата, през май 2015 г. Комисията предложи, а законодателят на ЕС прие, да бъде изтеглено напред финансиране в размер на 1 милиард евро с цел ускоряване на изпълнението на Инициативата за младежка заетост. С нейна подкрепа до 650 000 младежи в цяла Европа ще могат да намерят работа, места за чиракуване, стаж или възможност за продължаване на образованието. Комисията ще представи в кратки срокове препоръка за насърчаване на интеграцията на трайно безработните лица на пазара на труда.

2. Свързан цифров единен пазар

„Вярвам, че трябва да използваме много по-оптимално огромните възможности, свързани с цифровите технологии, за които няма граници. За тази цел ще трябва да имаме смелостта да сложим край на изолираното функциониране на национални системи в областта на регулирането на далекосъобщенията, законодателството за защита на авторското право и данните, управлението на радиовълните и в прилагането на правото в сферата на конкуренцията“.

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Интернет и цифровите технологии променят нашия свят. Днес докато ходим по улицата, можем да гледаме на живо любимото си телевизионно предаване на своя смартфон, можем да извършваме покупките си от вкъщи, като използваме интернет, за да поръчаме храна от близкия магазин за хранителни стоки, можем да общуваме с публичната администрация онлайн. Утре ще бъдете в състояние да четете книга, докато колата ви кара до къщата на приятеля ви, хладилникът ви ще поръчва храна директно от супермаркета, лекарят на баба ви ще научава веднага, ако е забравила да вземе лекарството си.

Смисълът на цифровата революция е да се даде достъп до нови стоки и услуги, които ще направят по-лек живота на гражданите и ще предложат нови възможности на бизнеса. Европа трябва да се обърне изцяло към това цифрово бъдеще, като използва мащаба на единния пазар на ЕС. Понастоящем съществуващите онлайн пречки не позволяват на гражданите да се възползват напълно от стоките и услугите: само 15 % пазаруват онлайн от различна държава — членка на ЕС, и само 7 % от МСП извършват продажби през граница.

През май 2015 г. Комисията представи своята стратегия за създаване на цифров единен пазар. Такъв **цифров единен пазар би допринесъл с 415 милиарда евро годишно за нашата икономика и би създал стотици хиляди нови работни места.**

На първо място, цифровият единен пазар ще предостави **по-добър достъп на потребителите и предприятията до цифрови стоки и услуги от цяла Европа.** Комисията ще отстрани пречките, които днес възпрепятстват покупката по интернет на чифт обувки, избрани от магазин в друга държава членка. Комисията ще осигури възможността при пътуване в чужбина да гледате всичките си любими телевизионни програми от предпочитаните канали все едно сте вкъщи.

На второ място, Комисията ще **създаде подходящите условия за развитието на цифровите мрежи и за разцветата на**

иновативните услуги. Това означава, че ще имате достъп до интернет навсякъде, където отидете, дори и в планината или откъснати селски кътчета, на достъпна цена.

На трето място, Комисията ще работи за **насърчаване на цифровизацията на нашето общество и икономика**, по-специално чрез утвърждаването на взаимно съвместими стандарти. Целта е животът на гражданите да стане по-лесен, като електронните устройства бъдат съвместими помежду си и ви осигуряват връзка с всички онлайн услуги, от които се нуждаете — от училището на децата до болницата и доставчика на газ.

През 2015 г. вече бяха направени важни стъпки. Институциите на ЕС се споразумяха да сложат **край на таксите за роуминг** и да гарантират **отворен интернет.** През 2005 г. цената на обаждане до вашата държава от чужбина можеше да достигне 5 евро на минута. С правилата на ЕС против таксите за роуминг разходите на потребителите спаднаха значително. През 2007 г. най-високата такса за роуминг беше ограничена до 0,49 евро на минута за повикване, сега тя е 0,19 евро на минута. През юни 2017 г. таксите за роуминг ще изчезнат окончателно, като цената за обаждане до приятелите или семейството или за сваляне на снимки и филми ще бъде напълно еднаква, независимо дали сте някъде в Европа, или вкъщи. С новите правила вашият доставчик на интернет услуги няма да може да блокира достъпа ви до интернет услуга, която бихте желали да използвате.

Реформата на нашите правила относно **защитата на личните данни** следва да бъде приключена до края на 2015 г. Тогава ще е налице по-лесен достъп до собствените данни, както и възможност за тяхното пренасяне, когато се променя адрес на електронна поща от стар акаунт в нов. Ще имате възможност за по-добра организация на „живота онлайн“ с право да бъдете „забравени“, както и да заличавате снимки, качени на социална платформа преди години. Ще съществува също и гаранция, че личните данни са защитени от правилата на ЕС дори когато с тях боравят неевропейски дружества.

3. Устойчив енергиен съюз с ориентирана към бъдещето политика по въпросите на изменението на климата

„Текущите геополитически събития твърдо ни напомниха, че Европа разчита в прекалено голяма степен на вноса на горива и газ. Ето защо аз искам да реформирам и реорганизирам енергийната политика на Европа в нов европейски енергиен съюз.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Спешно трябва да внесем ред в обръканата плетеница от политики в областта на енергетиката и климата в 28-те държави членки. През февруари 2015 г. Комисията представи подробни стъпки към един енергиен съюз, който позволява осъществяването на двете равнозначни цели — **намаляване на емисиите** и постигане на **по-сигурни, устойчиви и надеждни енергийни системи**.

Това изисква комбиниране на инфраструктурите и свързване на пазарите, така че енергията да може да тече свободно през границите. Мрежите трябва да бъдат проектирани така, че електричеството, произведено във вятърните паркове в Атлантическия океан или в слънчевите централи в равнините, да предоставя по-евтина енергия за промишлените инсталации и в домовете, където тя е най-необходима.

По тази причина през март 2015 г. **Комисията постигна споразумение с Франция, Испания и Португалия за укрепване на връзките на Иберийския полуостров**. Тя предостави подкрепа и на **Италия и Малта за изграждането на кабелната връзка, която през април 2015 г. сложи край на изолираността на малтийската електропреносна мрежа**. Прекъсвания в електроснабдяването ще настъпват по-рядко, тъй като Малта вече не е „остров“ в енергийно отношение.

Комисията **модернизира и Плана за действие относно взаимосвързаността на балтийския енергиен пазар** с цел електроенергийната мрежа в тази част от ЕС да се доближи до европейските пазари. Това ще укрепим енергийната сигурност на балтийския регион. Освен това от февруари 2015 г. насам Комисията работи с държавите от **Централна и Югоизточна Европа за проектирането на мрежите, които ще гарантират доставките на газ** в случай на прекъсване на вноса.

През юли Комисията представи предложения, за да сподобства за това потребителите да се възползват от новите технологии и да намалят сметките си. Първо, тя предложи **етикетът за енергийна ефективност да стане по-разбираем, а производителите да бъдат стимулирани да проектират и продават уреди с по-висока енергийна ефективност**. Веднъж приети, новите правила ще доведат до

допълнителни икономии на енергия, които се равняват на днешното потребление на енергия на трите балтийски държави, взети заедно. Второ, Комисията представи мерки в **подкрепа на използването от потребителите на интелигентни измервателни уреди по домовете**. Те улесняват управлението на потреблението и сравняването на цените между доставчиците.

Също през юли Комисията започна **адаптирането на пазарите за електроенергия към нови форми на производство на енергия**, като например възобновяемите енергийни източници, и реформира **схемата на ЕС за търговия с емисии**. Целта е да се предложат стимули за енергоемките промишлени сектори да модернизират своите инсталации и да използват иновативни решения за намаляване и улавяне на въглеродните емисии.

Преходът към нисковъглеродна икономика е двигател за иновациите. Днес енергията от възобновяеми източници задоволява нуждите на 78 милиона европейци, или една четвърт от консумацията на електроенергия в ЕС. Този сектор осигурява работа на над един милион души и реализира оборот от 130 милиарда евро, в т.ч. 35 милиарда евро от износ. Днес европейските компании притежават 40 % от всички патенти на технологии в областта на възобновяемите енергийни източници. Темпът на технологичните промени увеличава потенциала за нова глобална търговия с екологосъобразни технологии. За електрическите автомобили и самолетите на бъдещето ще е необходимо новите технологии да стимулират прехода към нисковъглеродна икономика, като например интелигентните уреди, слънчевата енергия и електрическите батерии. За тази цел се поставя стратегически акцент както на научните изследвания и иновациите при привеждането в действие на енергийния съюз, така и на превръщането на ЕС в световен лидер в областта на възобновяемите енергийни източници.

Тази комбинация от действия сподобства за това ЕС да изпълни обещанието си за **намаляване на вътрешните емисии на парникови газове с поне 40 % до 2030 г.** и изпраща ясен сигнал за значителна преднина в оставащото време преди **Конференцията на ООН за изменението на климата в Париж през декември 2015 г.**

4. По-задълбочен и по-справедлив вътрешен пазар със засилена промишлена база

„Нашият вътрешен пазар е най-ценният актив на Европа във време на нарастваща глобализация. Затова искам следващата Комисия да черпи от силата на нашия единен пазар и напълно да използва неговия потенциал във всички негови измерения.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Европейската комисия предприе действия за подобряване на вътрешния пазар в областта на данъчното облагане, финансите, стоките и услугите.

От първостепенно значение за доброто функциониране на единния пазар е всички предприятия, развиващи дейност в Европа, да плащат полагащия им се дял данъци. Правим необходимото, за да гарантираме, че дружествата вече няма да могат да се възползват от различията и пропуските в националните данъчни режими. Отправихме искане към всички държави членки да предоставят информация относно данъчните становища и през есента на тази година ще бъдат приключени няколко **задълбочени разследвания**. През март 2015 г. предложихме до края на тази година да бъде сключено споразумение за **автоматичен обмен на информация** между държавите членки относно техните данъчни становища и в момента работим усилено с председателството на Съвета това да стане факт.

През юни 2015 г. стартирахме план за действие за справедливо и ефективно корпоративно данъчно облагане. Същността му се изразява в принципа, че **държавата, в която дадено предприятие реализира печалби, е държавата, в която това предприятие следва да плаща данъци**. В този контекст беше възобновена работата по създаването на обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък.

Комисията работи и в тясно сътрудничество с държавите членки за приемането на реда и условията за плащане на **данък върху финансовите сделки**. Успешният завършек ще бъде значителна институционална крачка за проправяне на пътя към бъдещо засилено сътрудничество в областта на данъчното облагане.

Съюзът на капиталовите пазари е от съществено значение за финансовата стабилност и ще улесни предприятията, големи и малки, в достъпа им до капиталовите

пазари и в намирането на финансирането, от което се нуждаят за стимулиране на дейността си; а това ще даде и тласък на трансграничните инвестиции и на инвестициите в инфраструктура. След консултациите, стартирани през февруари 2015 г., в близко бъдеще ще бъдат оповестени план за действие и подробни предложения, включително законодателство за безопасна, прозрачна и стандартизирана секюритизация, намалени капиталови изисквания за инвестиции в инфраструктура и преразглеждане на законодателството за проспектите. Съживяването на секюритизационните пазари само по себе си би означавало, че банките ще могат да предоставят допълнителна сума кредити на частния сектор в размер на около 100 милиарда евро.

През идните месеци Комисията ще стартира своята **стратегия за вътрешния пазар на стоки и услуги**, която включва действия за улесняване на трансграничните дейности и засилване на интеграцията в европейските и световните вериги за създаване на стойност, укрепване на взаимното признаване, мерки за хармонизация и стандартизация, както и по-добро прилагане на правилата. Всички тези действия имат една и съща цел: да улеснят живота и да създадат повече възможности за потребителите, предприятията, предприемачите и публичните органи, които инвестират, купуват и продават стоки и услуги на европейския вътрешен пазар.

Комисията ще представи **пакет за трудовата мобилност**, за да подпомогне този вид мобилност, да подобри европейския портал за професионална мобилност (EURES) и сътрудничеството между службите по заетостта и да противодейства на злоупотребите чрез по-добра координация на системите за социална сигурност. Тя ще представи и целенасочено преразглеждане на Директивата относно командироването на работници с цел да гарантира, че социалният дъмпинг няма място в Европейския съюз.

5. По-задълбочен и по-справедлив икономически и паричен съюз

„През следващите пет години искам да продължа реформата на нашия икономически и паричен съюз, за да може единната ни валута да се запази стабилна и за да се засили сближаването на икономическите и фискалните политики и политиките за пазара на труда между държавите членки, които използват единната валута.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Извлякохме поуки от кризата. През юни 2015 г. председателят на Комисията Жан-Клод Юнкер, в тясно сътрудничество с председателя на срещата на върха на държавите от еврозоната Доналд Туск, с председателя на Еврогрупата Йерун Дейселблум, с председателя на Европейската централна банка Марио Драги и с председателя на Европейския парламент Мартин Шулц, представи амбициозна и същевременно прагматична пътна карта за **завършване на европейския икономически и паричен съюз**.

В този т. нар. доклад на петимата председатели се предлагат конкретни стъпки за осъществяване на нашата визия за по-задълбочен и по-справедлив икономически, финансов, фискален и политически съюз.

През **първия етап („Задълбочаване чрез действие“)** — от 2015 г. до 2017 г. — се уповаваме на съществуващите инструменти и използваме възможно най-пълноценно действащите Договори, докато през **втория етап („Завършване на архитектурата на ИПС“)** ще бъдат предприети по-широкообхватни действия, с които процесът на сближаване да придобие по-обвързващ характер, например посредством набор от общоприети показатели за сближаване от правно естество. Успоредно с това ще се създадат обща макроикономическа стабилизираща функция за по-добро справяне със сътресенията, които не могат да бъдат управлявани на национално равнище, и финансова служба на еврозоната.

Скоро ще представим първите конкретни предложения по първия етап, включително стъпки за изграждане на **европейска схема за гарантиране/презастраховане на депозитите**, обновен подход към **европейския семестър** и предложение за **по-единно представителство на еврозоната** на конференции и в рамките на международни финансови институции (например МВФ). Тези предложения включват също така ориентирано към стабилността **целево преразглеждане на пакета от шест законодателни акта и на пакета от два законодателни акта**. По този

начин ще се укрепи и опрости икономическото управление и ще се засили **демократичният диалог** между Комисията и Европейския парламент в дискусиите относно годишния обзор на растежа и изпълнението на програмите за подкрепа за стабилност.

Като се основава на правилата на ЕС, Комисията ще предприеме действия и по отношение на **социалните права** с цел да се определят общи принципи и референтни показатели, които могат да бъдат използвани за по-голямо сближаване с течение на времето на резултатите по отношение на заетостта и в социалната сфера.

Комисията изигра основна роля при преговорите, свързани с **финансовата стабилност на Гърция**. Както е предвидено в Договора за създаване на Европейски механизъм за стабилност (ЕМС), на Комисията бе възложено да договори съвместно с ЕЦБ и когато е възможно — заедно с МВФ меморандум за разбирателство с Гърция за нова програма за подкрепа за стабилност. След продължили месеци дискусии меморандумът за разбирателство беше подписан от името на ЕМС на 19 август 2015 г. Освен това Комисията публикува своята оценка на социалното въздействие на програмата. Тя ще има централна роля при мониторинга на изпълнението на програмата.

През юли 2015 г. Комисията представи **План за заетост и растеж за Гърция**, за да помогне на страната да използва възможно най-добре наличните средства на ЕС. Беше осигурена възможност за по-бързото предоставяне на 35 милиарда евро за инвестиции в хората и предприятията, като по този начин се даде мощен допълнителен стимул.

През юли 2015 г. Комисията създаде **Служба за подкрепа на структурните реформи**, която ще подобри оказваната подкрепа и ще предоставя техническа помощ на държавите членки при изпълнението на административни и структурни реформи, стимулиращи растежа. Тази служба ще си сътрудничи с европейски и международни партньори с цел обмен на опит и на най-добри практики в цяла Европа.

6. Разумно и балансирано споразумение за свободна търговия със САЩ

„По време на мандата ми Комисията ще договори разумно и балансирано търговско споразумение със Съединените американски щати в дух на взаимна полза и прозрачност. [...] Ще бъде много ясен: няма да пожертвам стандартите за безопасност, здравните и социалните стандарти и стандартите за защита на данните на Европа, нито културното ни многообразие в името на свободната търговия.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

След интензивни консултации с Европейския парламент, държавите членки, националните парламенти и представители на гражданското общество Комисията, председателствана от г-н Юнкер, даде **нов стимул** на преговорите по Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ) със Съединените щати.

Комисията въведе **повече прозрачност** и осигури публичност на някои от най-важните документи, в т.ч. на тринадесет предложени правни текста и шестнадесет документа за позицията при преговорите. Създадохме и **независима консултативна група за ТПТИ**, чиито членове са представители на предприятията и професионалните съюзи, организациите на потребителите и организациите за опазване на околната среда и общественото здраве, за да се възползваме от техните експертни познания при подготовката на преговорните кръгове.

Това споразумение ще даде **силен стимул на икономиката**, ще доведе до създаване на работни места, ще осигури **действителни ползи за потребителите** и ще помогне на **предприятията, особено на малките и средните, да изнасят за САЩ или да получават инвестиции от тази страна**. ТПТИ ще вдъхне живот на най-значимото стратегическо и икономическо партньорство в света и ще засили влиянието на Европа на световната сцена чрез установяването на стандарти.

Европа ще затвърди **високите си стандарти по отношение на безопасността на храните, здравеопазването, социалната закрила, защитата на личните данни и културното разнообразие**. Тези цели бяха препотвърдени и договорени през март в **съвместно изявление на ЕС и САЩ за публичните услуги**. Като всяко друго търговско споразумение ТПТИ ще осигури **възможност за правителствата на държавите от ЕС да приемат нови или да запазят действащите си нормативни разпоредби**, така че да се гарантира високо

качество на услугите и да се защитят важни обществени интереси, например здравеопазването, безопасността и опазването на околната среда.

Освен това Комисията ще работи за създаването на **реформирана система за защита на инвестициите**, която се основава на **правото на правителствата да приемат регулаторни мерки** и която **по никакъв начин не ограничава правомощията на съдилищата в ЕС**. Нашата цел във връзка с ТПТИ е да се стигне до създаването на система от **арбитражни съдилища, които да действат като традиционните съдилища**. Комисията също така е решена да лансира инициативи за създаване на **пълноправен Постоянен международен инвестиционен съд**.

11-ият кръг на преговорите е насрочен за октомври 2015 г. Комисията остава в готовност за постигане на договореност в рамките на мандата на администрацията на президента на САЩ Барак Обама.

Ние сме готови и за ускоряване на преговорите, каквото е желанието на Европейския съвет и за което имаме решаващата подкрепа на Европейския парламент. Същността обаче винаги ще бъде по-важна от скоростта. Комисията няма да бърза да сключи споразумение, което не отговаря напълно на нашите ясно зададени условия.



7. Пространство на правосъдие и основни права, изградено върху взаимно доверие

„Възнамерявам да използвам прерогативите на Комисията, за да поддържам, в рамките на правомощията ни, нашите споделени ценности, върховенството на закона и основните права, като едновременно с това зачитам многообразието от конституционни и културни традиции на 28-те държави членки.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Тероризмът, организираната престъпност и киберпрестъпността са сложни и променящи се предизвикателства пред сигурността, които преминават европейските граници. Случилите се тази година драматични събития, като атаките в Париж, в Копенхаген и съвсем наскоро в международния влак „Талис“, създават пред Европа предизвикателства, с които отделните държави трудно могат да се справят самостоятелно и които изискват координиран подход на европейско сътрудничество.

Европейските граждани трябва да чувстват увереност, че свободата и сигурността им са добре защитени, където и да се намират в Европа. През април 2015 г. Комисията пое инициативата с представянето на **Програмата за сигурност на ЕС**, в която вниманието е съсредоточено в областите, където ЕС има реално влияние. Тази програма е основата за сътрудничество и съвместни действия през следващите пет години. Голямо внимание е обърнато на обмена на информация и полицейското и съдебното сътрудничество.

В този контекст Комисията прие **нови мерки за подкрепа на борбата срещу тероризма. Благодарение на подобренията в Шенгенската информационна система (ШИС) националните власти вече могат да обменят помежду си информация за лицата, които участват в терористични групи извън ЕС.**

Ние настояваме съзаконодателните органи да приемат важни закони, например **Директивата за резервационните данни на пътниците в ЕС**, реформата на **Европол** и **Евроюст**, както и реформата на законите на **ЕС за защитата на личните данни.**

Предприели сме стъпки и за **противодействие на радикализацията, спиране на финансирането на тероризма и повишаване на капацитета на Европол.** Предстои да се насочим бързо към подсилването на нормативната уредба за **огнестрелните**

оръжия. В ЕС има приблизително 80 милиона законно притежавани огнестрелни оръжия за граждански цели, а почти половин милион от тях са били загубени или откраднати и остават безотчетни. **Огнестрелните оръжия не бива да се търгуват незаконно в Европа.** За да спрат незаконното производство и незаконният трафик на огнестрелни оръжия, Комисията ще усъвършенства разпоредбите за маркирането и регистрацията им и за обмена на информация, така че откраднатите и загубените оръжия да бъдат откривани по-лесно.

Комисията е на път да сключи **Рамковото споразумение между ЕС и САЩ за защита на данните**, в което се предвижда възможност за съдебна защита за гражданите на ЕС в САЩ. С това споразумение ще се осигури защита на личните данни, предавани между ЕС и САЩ с цел предотвратяване, разкриване, разследване и наказателно преследване на престъпленията, в т.ч. тероризма.

Комисията настоява за приемането на предложението за създаване на **Европейска прокуратура**, която да извършва разследвания и да повдига обвинения по измами в ЕС, засягащи финансовите интереси на Съюза.



8. Към създаването на нова политика за миграцията

„Неотдавнашните ужасни събития в Средиземно море ни показаха, че е необходимо Европа да управлява по-добре миграцията във всички нейни аспекти. Това е преди всичко хуманитарен императив. Убеден съм, че трябва да работим в тясно сътрудничество и в дух на солидарност.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Миграцията и движението на бежанци са едно от най-големите предизвикателства пред ЕС. В целия ЕС броят на **лицата, подали молба за убежище**, е нараснал с 44 % — от 435 000 през 2013 г. на 626 000 през 2014 г. Наблюдава се съществено **увеличение на случаите на незаконно преминаване на границата**, като през първите 5 месеца на 2015 г. по външните граници на Европа са открити над 153 000 мигранти. Това представлява нарастване със 149 % в сравнение със същия период през 2014 г.

Предприехме действия, за да осигурим реакция от страна на Европа. През май Комисията представи **Европейската програма за миграцията** и приложи първите мерки, предвидени в нея. Предприехме бързи мерки за облекчаване на кризата. Упражнихме натиск върху мрежите за контрабанда на хора. Със сили и средства на държавите членки утروهме европейското присъствие в Средиземно море, благодарение на което спасихме над 120 000 души.

Комисията действаше бързо и многократно подчерта **колко важно е да има европейски подход**. Всеки ден по нашите брегове и граници пристигат бежанци. Очевидна е необходимостта от амбициозни действия на ЕС, основани на споделена солидарност и отговорност.

През май 2015 г. предложихме помощ на Италия и Гърция чрез **преместване на 40 000 души, пристигнали по техните брегове, към други държави членки** за разглеждане на молбите за убежище. Държавите членки одобриха предложенията ни за **презаселване на хора от бежански лагери извън ЕС**, като по този начин скоро ще презаселим над 22 000 бежанци.

Трябва да продължим по-нататък. За да се справим с неотложния проблем с кризата с бежанците, на 9 септември 2015 г. предложихме да преместим **от Италия, Гърция и Унгария още 120 000 бежанци**. Това е част от по-голям пакет от мерки, включващ списък на **сигурните страни на произход, постоянен механизъм за преместване**, който ще бъде задействан

автоматично в бъдещи извънредни ситуации, и дипломатически действия за стабилизиране на страните, които бежанците напускат.

Освен това **удвоихме извънредното финансиране в помощ на най-засегнатите държави членки** от 25 милиона евро на 50 милиона евро годишно. В рамките на новия ни **подход към „горещите точки“** агенциите на ЕС работят на място заедно с националните власти за бързо установяване на самоличността, регистрация и вземане на пръстови отпечатъци на идващите бежанци. Това ни дава възможност и за бързо връщане на всички лица, които нямат нужда от международна закрила.

Комисията предложи план за действие за **засилване на разследването и наказателното преследване на престъпните мрежи за контрабанда на хора**, както и **операция в рамките на общата политика за сигурност и отбрана** с цел събиране на разузнавателни данни, а след това прихващане и унищожаване на плавателните съдове на контрабандистите.

Партньорствата със страните на произход и транзитните страни са от основно значение за подобряването на възможностите за развитие и помощта. За тази цел ЕС ще изпрати служители за връзка по въпросите на миграцията в делегациите на ЕС и ще предложи 96,8 милиарда евро като помощ на ЕС за външно сътрудничество за периода 2014—2020 г.



9. По-силен участник на световната сцена

„Ние се нуждаем от по-силна Европа в областта на външната политика. Кризата в Украйна и тревожната ситуация в Близкия изток показват колко важно е Европа да бъде единна по отношение на външната си политика.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

ЕС имаше централна роля за запазването на стабилността и на целостта на Украйна. Съюзът оказва безпрецедентна подкрепа за стабилизиране на украинската икономика, включително като предостави **3,41 милиарда евро по три програми за макрофинансова помощ**. Отпуснатата помощ е обвързана с извършването на ключови реформи. Благодарение на политиките на ЕС бе осъществен напредък по отношение на спазването на принципите на правовата държава, борбата с корупцията, ефективността и прозрачността на енергийния сектор. ЕС **посреднич при преговорите за доставките на газ от Русия за Украйна**, за да се осигурят достатъчни доставки за Украйна през зимата и да се гарантира сигурността на доставките за ЕС. За да подкрепи проевропейския избор на Украйна, ЕС демонстрира решимост и настоя **Споразумението за свободна търговия между ЕС и Украйна** — което е в основата на напрежението между страната и Русия — да влезе в сила на 1 януари 2016 г.

В региона на Западните Балкани ЕС улесни сключването на **исторически споразумения между Белград и Прищина**, бележещи повратна точка в нормализирането на техните отношения. Споразуменията за свободното движение на общностите и доставката на енергия например ще подобрят живота на гражданите. ЕС изигра също важна роля за постигането на споразумение, целящо да се сложи край на **политическата и парламентарната криза в бившата югославска република Македония**. Напредък бе постигнат и по отношение на подобряването на връзките между държавите в региона чрез приоритетни инвестиционни проекти. През изминалата година ЕС действа като солидна стабилизираща сила в региона.

ЕС активно подкрепя демократичните общества и икономиките по своите източни и южни граници и понастоящем преразглежда политиката си на съседство, за да **отговори по-добре на предизвикателствата и кризите** в съседните на Съюза региони. Този процес, включващ широка обществена консултация,

срещи на високо равнище, министерски заседания и конференции, ще приключи през ноември 2015 г.

В Близкия изток ЕС имаше ключова роля в постигането на **историческо споразумение относно мирния характер на иранската ядрена програма**. Тези трудни преговори продължиха повече от десетилетие.

ЕС продължава да е **най-големият донор на помощ за развитие и хуманитарна помощ в света**. Само през 2014 г. той и неговите държави членки предоставиха на партньорските държави общо 58,2 милиарда евро като помощ за развитие. Политиките на ЕС за **премахване на бедността** имаха отражение върху Програмата за действие от Адис Абеба и Програмата за устойчиво развитие за периода до 2030 г.

В **областта на сигурността и отбраната** ЕС започна да помага на партньорските държави да разгърнат своите сектори на сигурността, така че да се създаде стабилна среда за тяхното развитие. Сигурността и премахването на бедността са неделими. Продължи работата по подобряването на организацията на пазарите на ЕС в сферата на отбраната, като бяха определени общоевропейски норми в области като безпилотните летателни апарати и насърчаването на научните изследвания, свързани с новите технологии.



10. Съюз на демократична промяна

„Предложението и изборът на председател на Европейската комисия в светлината на резултатите от изборите за Европейски парламент без съмнение са от значение, но те са само първата крачка към постигането на по-демократичен като цяло Европейски съюз. Под моето ръководство Европейската комисия ще се ангажира да вдъхне нов живот на специалното партньорство с Европейския парламент. [...] Освен това аз се ангажирам с по-голяма прозрачност в контактите със заинтересованите страни и лобистите. [...] Освен това възнамерявам да подложам на преразглеждане законодателството в областта на разрешаването на генетично модифицирани организми.“

Жан-Клод Юнкер, Политически насоки, 15 юли 2014 г.

Само през тази година Комисията организира **тридесет и шест граждански диалога в двадесет и три държави членки**. В тези обществени обсъждания заместник-председатели на Комисията и комисари, често придружавани от членове на Европейския парламент, лично обмениха мнения с над 11 000 граждани.

Нашият пакет за по-добро регулиране **дава възможност за по-широка обществена консултация**. Рекорден брой хора — 500 000 души, изразиха мнения за нашия преглед на директивите за птиците и за местообитанията.

Чрез нашата Програма за по-добро регулиране ще **подобрим качеството на новите закони**. Постоянно ще извършваме преглед на съществуващите закони, така че политиките да постигнат целите си по ефикасен и ефективен начин. Приканихме Парламента и Съвета да прилагат същите принципи за по-добро регулиране.

Едно от първите действия на тази Комисия беше **да осигури прозрачност по отношение на това с кого се срещаме**. През декември 2014 г. започнахме да публикуваме информация за срещите на комисарите и висшите служители с организации и самостоятелно заети лица. През януари 2015 г. беше подобрен Регистърът за прозрачност.

Установихме **специално партньорство с Европейския парламент**. Членовете на колегиума се срещат редовно с членове на Европейския парламент. Председателят

Юнкер се изказа на тринадесет пленарни заседания. Освен в пленарните дебати членовете на Комисията взеха участие в общо над **сто** заседания на парламентарни комисии.

Също така установихме ново партньорство с **националните парламенти**. За да доближат още повече Европа до гражданите и техните национални представители, комисарите **обмениха идеи с националните парламенти почти двеста пъти** от ноември 2014 г. насам.

За европейските проблеми са нужни европейски решения, за националните проблеми — национални решения. Зачитайки този принцип, а и тъй като опасенията на гражданите по отношение на **генетично модифицираните организми** може да се различават значително в отделните държави членки, Комисията предложи правомощието за ограничаване или забрана на използването на генетично модифицирани храни и фуражи да се предостави отново на националните органи.

