



Комисията представя доклад за консултацията за защитата на инвестициите при търговските преговори между ЕС и САЩ

Страсбург, 13 Януари 2015

Днес Европейската комисия публикува своя анализ на почти 150 000 отговора, получени в рамките на нейната онлайн консултация за защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава (УСИД) в рамките на Трансатлантическото партньорство в областта на търговията и инвестициите (ТПТИ). Комисията се допита до обществеността за евентуален подход за защита на инвестициите и уреждане на свързани с инвестиции спорове между частни инвеститори и правителства. Основен въпрос в рамките на консултацията беше дали с предложения от ЕС подход към ТПТИ ще се постигне добър баланс между защитата на инвеститорите и запазването на правото и способността на ЕС да предприема регулаторни мерки в защита на обществения интерес.

Докладът на Комисията съдържа подробен анализ на всички получени отговори. Сега Комисията ще обсъди какви да бъдат следващите стъпки с Европейския парламент, държавите от ЕС и други заинтересовани страни, включително НПО, предприятия, синдикални организации, потребителски организации и академични институции.

„Консултацията ясно показва, че съществува голям скептицизъм относно инструмента за УСИД“, заяви Сесилия Малмстрьом, комисар по въпросите на търговията.

„Трябва да проведем открита и откровена дискусия за защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ с правителствата на държавите от ЕС, с Европейския парламент и с гражданското общество, преди да представим каквито и да било препоръки за политиката в тази област. Това ще е първата стъпка след публикуването на настоящия доклад. Искам също така да отбележа, че в рамките на консултацията имаше конструктивни предложения за области, които могат да бъдат реформирани. Ще ги разгледаме внимателно по време на диалога. Освен това трябва да обмислим как да подходим към факта, че страните от ЕС вече имат 1400 двустранни споразумения от този тип, някои от които са от 50-те години на миналия век“, добави Сесилия Малмстрьом.

„Огромна част от тези споразумения не включват гаранциите, които са необходими според ЕС. Това също е важен въпрос, който трябва да обмислим, когато обсъждаме кой е най-добрият подход по отношение на защитата на инвестициите в споразуменията на ЕС, защото, ако не ги заменим с по-модерни разпоредби, те ще останат в сила заедно с всички основателни притеснения, които пораждат през последните месеци“, подчерта комисарят.

„И нека да го кажа ясно: ТПТИ, което Европейската комисия ще договори и ще представи за ратификация, ще бъде споразумение, което е в полза на гражданите — в полза на растежа и заетостта тук, в Европа. То ще бъде споразумение, с което ще се засили влиянието на Европа в света, и ще ни помогне да защитаваме нашите строги стандарти. Европейската комисия никога не би се занимавала със споразумение, с което ще се занижат нашите стандарти или ще се ограничи правото на регулиране от страна на нашите правителства. Това няма да сторят и нито държавите от ЕС, нито Европейският парламент“, завърши Сесилия Малмстрьом.

Информация за доклада

Във въпросника по консултацията е обяснен подробно подходът на ЕС по 12 въпроса, свързани със защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава в рамките на ТПТИ. Подходът се основава на подобренията, които ЕС иска да въведе в съществуващата система. 12-те въпроса включват запазване на правото на правителствата да предприемат регулаторни мерки в защита на обществения интерес, пълна прозрачност на производствата по УСИД, етични изисквания по отношение на арбитражите и създаване на апелативен орган.

Огромна част от отговорите, около 145 000 (97%), са изпратени от групи по интереси чрез различни онлайн платформи и съдържат предварително определени отрицателни отговори. Освен това Комисията получи отговори от над 3000 лица и около 450 организации, които представляват широк спектър от гражданското общество в ЕС, включително НПО, стопански организации, синдикални организации, групи на потребители, правни кантори и академични институции. Тези

отговори обикновено съдържат по-подробни мнения относно предложения подход (вж. [МЕМО/15/3202](#)).

В общи линии отговорите могат да бъдат групирани в три категории:

- отговори, в които по принцип се възразява срещу ТПТИ или се изразяват притеснения, свързани с него;
- отговори, в които се възразява срещу защитата на инвестициите/УСИД в рамките на ТПТИ или се изразяват общи притеснения по тези въпроси;
- отговори, които съдържат подробни коментари за предложението от ЕС подход към ТПТИ и представят широк диапазон от различни гледни точки.

Множеството отговори в първите две категории ясно показват притесненията на много от гражданите в Европа относно ТПТИ като цяло и относно самия принцип на защита на инвестициите и УСИД.

Отговорите в третата категория съдържат конкретни коментари за различните аспекти на подхода на ЕС и в някои случаи конкретни предложения за по-нататъшни промени. Почти по всички 12 въпроса, предложени за обсъждане, мненията са разделени. Изглежда, че редица въпроси са от особено значение за респондентите. Сред тях са:

- защитата на правото на регулиране;
- създаването и функционирането на арбитражни съдилища;
- отношението между националните съдебни системи и УСИД;
- преразглеждането на законосъобразността на решенията по УСИД посредством механизъм за обжалване.

Тези четири въпроса трябва да бъдат допълнително проучени.

Следващи стъпки

През първото тримесечие на 2015 г. Комисията ще организира редица срещи с представители на правителствата на страните от ЕС, Европейския парламент и различни заинтересовани страни, включително НПО, предприятия и синдикални, потребителски и екологични организации, за да обсъди с тях защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ въз основа на настоящия доклад. Най-напред резултатите от консултацията ще бъдат представени на Комисията по международна търговия (INTA) на Европейския парламент на 22 януари. След тези консултации през първото тримесечие Комисията ще изготви конкретни предложения за преговорите по ТПТИ.

Контекст

[Държавите от ЕС поискаха от Комисията](#) да включи защитата на инвестициите и УСИД в преговорите по ТПТИ.

Тези указания за водене на преговори по ТПТИ (известни и като „мандат“) бяха оповестени публично и предвиждат включване на защита на инвестициите и уреждане на спорове между инвеститор и държава (УСИД), **при положение че бъдат изпълнени редица условия**. В тях ясно се посочва, че решението дали да се включи УСИД ще бъде взето през последния етап от преговорите.

Преговорите относно защитата на инвестициите в рамките на ТПТИ са временно прекратени и ще бъдат подновени едва след като Комисията прецени, че с новите предложения се гарантира, че юрисдикцията на съдилищата в страните от ЕС няма да бъде ограничена със специални режими за уреждане на спорове между инвеститор и държава.

С оглед на силния обществен интерес към защитата на инвестициите и УСИД в рамките на ТПТИ, Комисията организира обществена консултация между 27 март и 13 юли 2014 г. С консултацията се търсеха мнения по въпроса дали предложеният подход на ЕС ще доведе до постигане на добър баланс между защитата на инвеститорите и запазването на правото и способността на ЕС и държавите членки да предприемат регулаторни мерки в защита на обществения интерес. Уреждането на спорове между инвеститор и държава чрез международен арбитраж не е нещо ново. То е включено в над 1400 инвестиционни договора, сключени от държавите в ЕС, и около 3000 подобни споразумения, сключени в целия свят.

През 2009 г. с Договора от Лисабон компетентността за защитата на инвестициите беше прехвърлена на ЕС. Оттогава Комисията полага значителни усилия да реформира съществуващата система за защита на инвестициите и УСИД. Предложението от ЕС подход се различава съществено от подхода в 3-те хиляди съществуващи споразумения, които включват традиционни клаузи за защита на инвестициите и УСИД. Много от тях са от 60-те, 70-те и 80-те години на миналия век. ЕС въведе модернизиран разпоредби за защита на инвестициите и УСИД в своите търговски

споразумения с [Канада \(ВИТС\)](#) и [Сингапур](#). Тези разпоредби включват най-високи стандарти за прозрачност, справедливост и отчетност. Този подход също така се основава на успешните усилия на ЕС за създаване на първата система за световни правила за прозрачност по отношение на УСИД в рамките на Комисията по международно търговско право на ООН (UNCITRAL).

Полезни връзки

[Онлайн обществена консултация за защитата на инвестициите и уреждането на спорове между инвеститор и държава в рамките на Трансатлантическото партньорство в областта на търговията и инвестициите \(ТПТИ\)](#)

[Информационна бележка относно консултациите](#)

[Отговори на участниците в консултациите](#)

[Информационен документ за УСИД](#)

[Указания за водене на преговори по ТПТИ](#)

Още въпроси и отговори

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1233>

IP/15/3201

Лица за контакти с медиите

[Joseph WALDSTEIN](#) (+ 32 2 29 56184)

[Daniel ROSARIO](#) (+ 32 2 295 61 85)

Въпроси на граждани:

[Europe Direct](#) на телефон [00 800 67 89 10 11](#) или на електронния адрес [на информационната служба](#)