



Пакет от документи за европейския семестър от пролетта на 2016 г.: Комисията публикува специфични за всяка държава препоръки

Брюксел, 18 май 2016 г.

Държавите членки бележат напредък в реформите и в преодоляването на макроикономическите дисбаланси, но са необходими още усилия за затвърждаване на възстановяването в Европа.

Европейската комисия предложи днес своите **специфични за всяка държава препоръки (СДП)** за 2016 г., в които изложи насоките си за икономическата политика на всяка отделна държава членка за следващите 12—18 месеца. В допълнение към вече установените и текущи усилия на [европейско равнище](#), в тези насоки се поставя акцент върху приоритетни реформи за укрепване на възстановяването на икономиките на държавите членки чрез [засилване на инвестициите, извършване на структурни реформи и прилагане на фискална отговорност](#).

Препоръките също отразяват усилията на Комисията да повиши ефективността и целесъобразността на европейския семестър за икономическо управление. Тази година Комисията предложи по-малко препоръки с акцент върху ключовите икономически и социални приоритети, определени в годишния обзор на растежа за 2016 г. За повишаване на националната ангажираност тя предостави повече време и възможности за участие и комуникация с държавите членки и заинтересованите страни на всички равнища. Комисията също обърна по-голямо внимание на предизвикателствата за еврозоната и на взаимозависимостта между икономиките в съответствие с договорените препоръки за икономическата политика на еврозоната.

Заместник-председателят **Валдис Домбровскис**, отговарящ за еврото и социалния диалог, заяви: *„В публикувания днес икономически пакет се поставя основен акцент върху структурните реформи, необходими за укрепване на икономическото възстановяване на ЕС, намаляване на пречките пред растежа и подобряване на трудовата заетост. Прилагането на мерки, като модернизирването на пазарите на труда, продуктовите пазари и пазарите на услуги, улесняването на стопанската дейност, например чрез реформа на публичната администрация, и създаването на по-справедливи и по-ефективни данъчни системи, ще спомогне за разкриването на повече работни места и възможности за инвестиране в ЕС. От фискална гледна точка съвкупният дефицит в еврозоната се очаква да спадне до 1,9 % тази година спрямо върховото равнище от 6,1 % през 2010 г., подпомогнат от текущото възстановяване. Фискалната позиция в еврозоната се очаква да бъде леко експанзионистична през тази година. Въпреки това все още са необходими усилия за приспособяване в много държави, особено в онези, в които високите равнища на дълга продължават да бъдат пречка за растежа и източник на уязвимост.“*

Комисарят, отговарящ за заетостта, социалните въпроси, уменията и трудовата мобилност, **Мариан Тейсен**, заяви: *„В бързо променящата се сфера на труда трябва да продължим по пътя на реформите заедно с държавите членки и социалните партньори. Безработицата намалява, но е необходим много по-голям напредък. Тазгодишните препоръки имат силен акцент върху социалните въпроси и въпросите на заетостта. Само чрез по-добро интегриране на социалните аспекти във всички области на политиката на ЕС ще постигнем една наистина социална Европа.“*

Комисарят по икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз **Пиер Московиси** заяви: *„По-бавният глобален растеж и високата несигурност налагат повече усилия за укрепване на европейската икономика чрез добре насочени реформи. Отговорните фискални политики трябва също да подкрепят създаването на работни места и да допринасят за по-широкото разпространение на резултатите от възстановяването. Това са водещите принципи, залегнали в основата на насоките на Комисията за икономическата и фискалната политика на държавите членки за периода 2016—2017 г.“*

Специфични за всяка държава препоръки за 2016 г.

Вътрешните източници на растеж са все по-важни поради факта, че отслабва влиянието на външните фактори, подкрепящи [умереното възстановяване на Европа](#). Поради това публикуваните днес препоръки са насочени към трите приоритетни области на Комисията: Инвестициите са все още ниски в сравнение с нивата отпреди кризата, но набират скорост, подпомагани и от [Плана за инвестиции за Европа](#). Необходим е по-бърз напредък на структурните

реформи, за да се засили възстановяването и да се повиши дългосрочният потенциал за растеж на икономиките на ЕС. Всички държави членки трябва да провеждат отговорни фискални политики и да гарантират благоприятстваща растежа структура на своите бюджети.

Държавите членки постигнаха напредък в реформите през изминалата година, но темпът на този напредък трябва да се ускори, за да допринесе, както би следвало, за създаването на работни места, за растежа и инвестициите. Изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки е различно в отделните области на политиката. Това може да се дължи на сложността на реформите, които трябва да се предприемат, като например реформите на пазара на труда и на продуктите пазари, на пенсионните системи и на банковия сектор. Най-значителен напредък се наблюдава по отношение на препоръките в областта на финансовите услуги и активните политики на пазара на труда. От друга страна, напредъкът е по-малък от очакваното в създаването на благоприятна за бизнеса и заетостта регулаторна среда, увеличаването на участието на жените на пазара на труда и намаляването на бариерите в сектора на услугите. Държавите членки, в които са налице дисбаланси, са постигнали по-голям напредък в изпълнението отколкото тези, в които няма дисбаланси, вероятно поради по-голямата нужда от реформиране, по-силния политически диалог и в някои случаи в отговор на по-силния пазарен натиск.

В страните с високи външни задължения големият дефицит по текущата сметка отпреди кризата беше значително намален или дори превърнат в излишък. В някои други държави членки все още има излишъци и те продължават да бъдат много големи. Разходната конкурентоспособност като цяло се е подобрила и има признаци за структурно приспособяване под формата на прехвърляне на ресурси към търгуемия сектор. Безработицата намалява във всички държави членки, макар и в различна степен. Процесът на оздравяване на баланса напредва, като се наблюдава намаляване на задлъжнялостта на домакинствата и дружествата и подобряване на банковата капитализация. В повечето държави намаляването на задлъжнялостта се дължи главно на намалените разходи, докато в някои страни относителното равнище на дълга е намаляло благодарение на силния икономически растеж. В този контекст слабостите, свързани с продължаващата тежест на дълга в някои сектори, още предизвикват безпокойство, докато финансовият сектор е засегнат от ниска рентабилност, съчетана с високо равнище на необслужваните наследени заеми и необходимост от адаптиране към по-взискателна регулаторна среда.

Що се отнася до процедурата при макроикономически дисбаланси, Комисията потвърждава, че прекомерни дисбаланси са установени в Хърватия и Португалия. Те трябва да прилагат своите програми за реформи стриктно и своевременно. Степента на амбициозност на националните програми за реформи (НПР) на двете държави е като цяло подходяща и потвърждава тяхното намерение да намалят своите прекомерни дисбаланси.

Комисията продължава да бъде ангажирана с подкрепа на усилията за реформа на държавите членки. Службата за подкрепа на структурните реформи, създадена миналата година, вече подпомага ефективните реформи, като се основава на опита си в Кипър и Гърция. В момента съзакондателите обсъждат предложение за разширяване на службата, за да се използва като инструмент на ЕС за всички държави членки за създаване на програма за подкрепа на структурните реформи, която ще позволи мобилизирането на техническа подкрепа за широк кръг ключови области на реформи.

Фискална динамика и решения

Като цяло съвкупният дефицит в еврозоната е спаднал до 1,9 % тази година спрямо върховото равнище от 6,1 % през 2010 г.

Комисията предприе и редица мерки в рамките на Пакта за стабилност и растеж. Първо, с оглед на последните данни Европейската комисия препоръчва на Съвета да приключи процедурата при прекомерен дефицит за [Кипър](#), [Ирландия](#) и [Словения](#), тъй като през 2015 г. тези страни са свели своите дефицити до под 3 % от БВП, което е референтният показател съгласно Договорите, и корекцията се очаква да бъде трайна. Това означава, че според прогнозите техните дефицити ще останат под 3 % от БВП през 2016 г. и 2017 г. За Кипър това означава излизане от процедурата една година преди крайния срок през 2016 г. Ако Съветът вземе това решение, [броят на държавите членки в процедура при прекомерен дефицит ще спадне на шест](#) (Гърция, Испания, Обединеното кралство, Португалия, Франция и Хърватия) от общо 24 през пролетта на 2011 г.

Второ, Комисията прие доклади за **Белгия**, **Италия** и **Финландия** по член 126, параграф 3 от ДФЕС, в които прави преглед на спазването на критерия за дълга съгласно Договора. Въпреки че тези държави се отклоняват от референтната стойност за дълга и от референтния темп на намаляване за постигането ѝ, след анализ на съответните фактори докладите водят до извода, че Пактът за стабилност и растеж следва да се счита понастоящем за изпълнен. По отношение на Италия до ноември Комисията ще преразгледа своята оценка на съответните фактори в нов

доклад, когато разполага с допълнителна информация относно подновяването на плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел за 2017 г.

Що се отнася до **Португалия** и **Испания**, Комисията предлага на Съвета да препоръча трайно коригиране на прекомерния дефицит съответно през 2016 г. и 2017 г. чрез необходимите структурни мерки и чрез използване на всички извънредни приходи за намаляване на дефицита и дълга. В съответствие със задължението си да наблюдава изпълнението на процедурата при прекомерен дефицит по член 126 от Договора, Комисията ще разгледа отново положението на тези две държави членки в началото на юли.

Накрая, Комисията стартира последна консултация с държавите членки, които са договарящи се страни по Фискалния пакт, за да се осведоми относно техния напредък в прилагането в националното право на разпоредбите на [Фискалния пакт](#). Засегнатите държави членки имат срок от два месеца, за да изпратят своите забележки до Комисията.

Контекст:

След встъпването си в длъжност настоящата Комисия въведе редица промени в европейския семестър, за да го направи по-ефективен и целесъобразен. Тези промени бяха обявени през ноември 2014 г. в годишния обзор на растежа за 2015 г., бяха въведени в началото на 2015 г. и потвърдени в [Съобщението от октомври 2015 г. относно следващите стъпки в посока завършване на изграждането на европейския икономически и паричен съюз](#).

Тези промени означават например, че през последните месеци Комисията се ангажира с правителствата, националните парламенти, социалните партньори и други заинтересовани страни и проведе няколко двустранни срещи с националните органи, за да обсъди техните политически приоритети.

През февруари Комисията представи подробен анализ на икономическото и социалното положение на всяка държава членка под формата на доклад за страната, като част от т.нар. [пакет от мерки от зимата на 2016 г.](#)

През април държавите членки представиха своите национални програми за реформи и своите програми за стабилност (за страните от еврозоната) или за конвергенция (за страните извън еврозоната), включително евентуалните последващи действия във връзка със зимния пакет.

Днешните препоръки се основават на тези диалози, програми, данни за резултатите от Евростат и на наскоро публикуваните пролетни прогнози на Комисията от 2016 г.

Гърция, която понастоящем подлежи на програма за подкрепа за стабилността, не е включена в днешния пакет и за нея не са изготвени специфични за държавата препоръки. Оценката на спазването от страна на Гърция на нейните цели се извършва в рамките на програмата.

Следващи стъпки:

Комисията приканва Съвета да одобри предложения подход за 2016—2017 г. и да приеме специфичните за всяка държава препоръки и насърчава държавите членки да ги изпълнят изцяло и своевременно. Министрите от ЕС следва да обсъдят специфичните за всяка държава препоръки преди държавните и правителствените ръководители да ги одобрят. След това държавите членки ще трябва да приложат тези препоръки, като предприемат мерки в своите национални икономически и бюджетни политики за 2016—2017 г.

За повече информация:

[Обобщена таблица на държавите членки в рамките на европейския семестър](#)

[Специфични за всяка държава препоръки за 2016 г.](#)

[Решения в рамките на Пакта за стабилност и растеж:](#)

[Информационна бележка относно специфичните за всяка държава препоръки](#)

[Ключови области: Тематични фишове](#)

[Европейският семестър за 2016 г.: Комисията напомня на държавите членки за техните фискални задължения](#)

[Пролетна икономическа прогноза — 2016 г. запазване на курса въпреки високите рискове](#)

[Европейският семестър за 2016 г.: по-малко държави членки са засегнати от икономически дисбаланси в сравнение с миналата година](#)

[За икономическото управление на ЕС](#)

[Европейският семестър за 2016 г.: за зимния пакет](#)

Туйтър:

[@VDombrovskis](#)

[@mariannethyssen](#)

[@pierremoscovici](#)

Положение на държавите членки по отношение на процедурата при макроикономически дисбаланси

Карте 1. Положение на държавите членки по отношение на процедурата при макроикономически дисбаланси

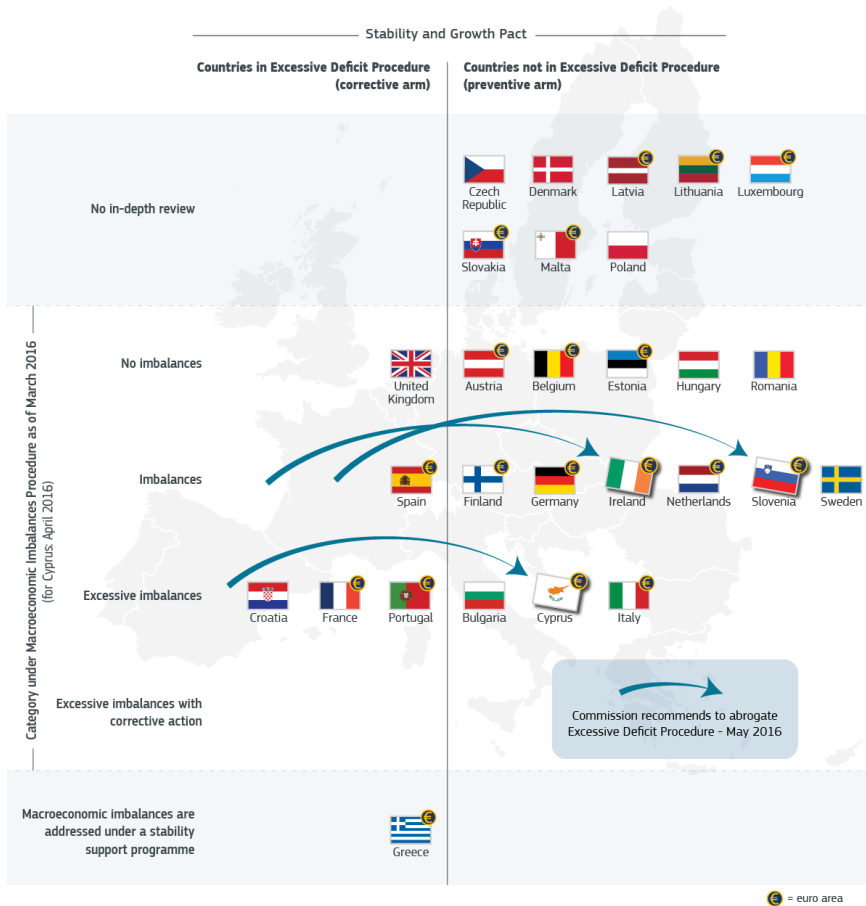
Категория	Държави членки през 2016 г.*
Няма дисбаланси	Чешка република, Дания, Латвия, Литва, Люксембург, Словакия, Малта, Полша, Обединеното кралство, Австрия, Белгия, Естония, Унгария, Румъния
Дисбаланси	Финландия, Германия, Ирландия, Нидерландия, Испания, Словения, Швеция
Прекомерни дисбаланси	Хърватия, Франция, Италия, Португалия, Кипър, България
Прекомерни дисбаланси, които налагат започване на процедурата при прекомерни дисбаланси	–

* Гърция е в програма за подкрепа за стабилността.

Положение на държавите членки по отношение на Пакта за стабилност и растеж

Карте 2. Положение на държавите членки по отношение на Пакта за стабилност и растеж към 18 май 2016 г.

Няма процедура при прекомерен дефицит	Австрия, Белгия, България, Чешка република, Дания, Естония, Германия, Унгария, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерландия, Румъния, Словакия, Швеция, Малта, Полша, Финландия
Предложено закриване на процедурата при прекомерен дефицит	Кипър, Ирландия, Словения
Продължаваща процедура при прекомерен дефицит	Хърватия, Франция, Гърция, Португалия, Испания, Обединеното кралство



IP/16/1724

Лица за контакти с медиите:

- [Annika BREIDTHARDT](#) (+ 32 2 295 61 53)
- [Audrey AUGIER](#) (+32 2 297 16 07)
- [Annikky LAMP](#) (+32 2 295 61 51)
- [Sara SOUMILLION](#) (+32 2 296 70 94)
- [Christian WIGAND](#) (+32 2 296 22 53)

Въпроси на граждани: [Europe Direct](#) на телефон [00 800 67 89 10 11](#) или на електронния адрес [на информационната служба](#)

Photos & Videos

 [1](#)