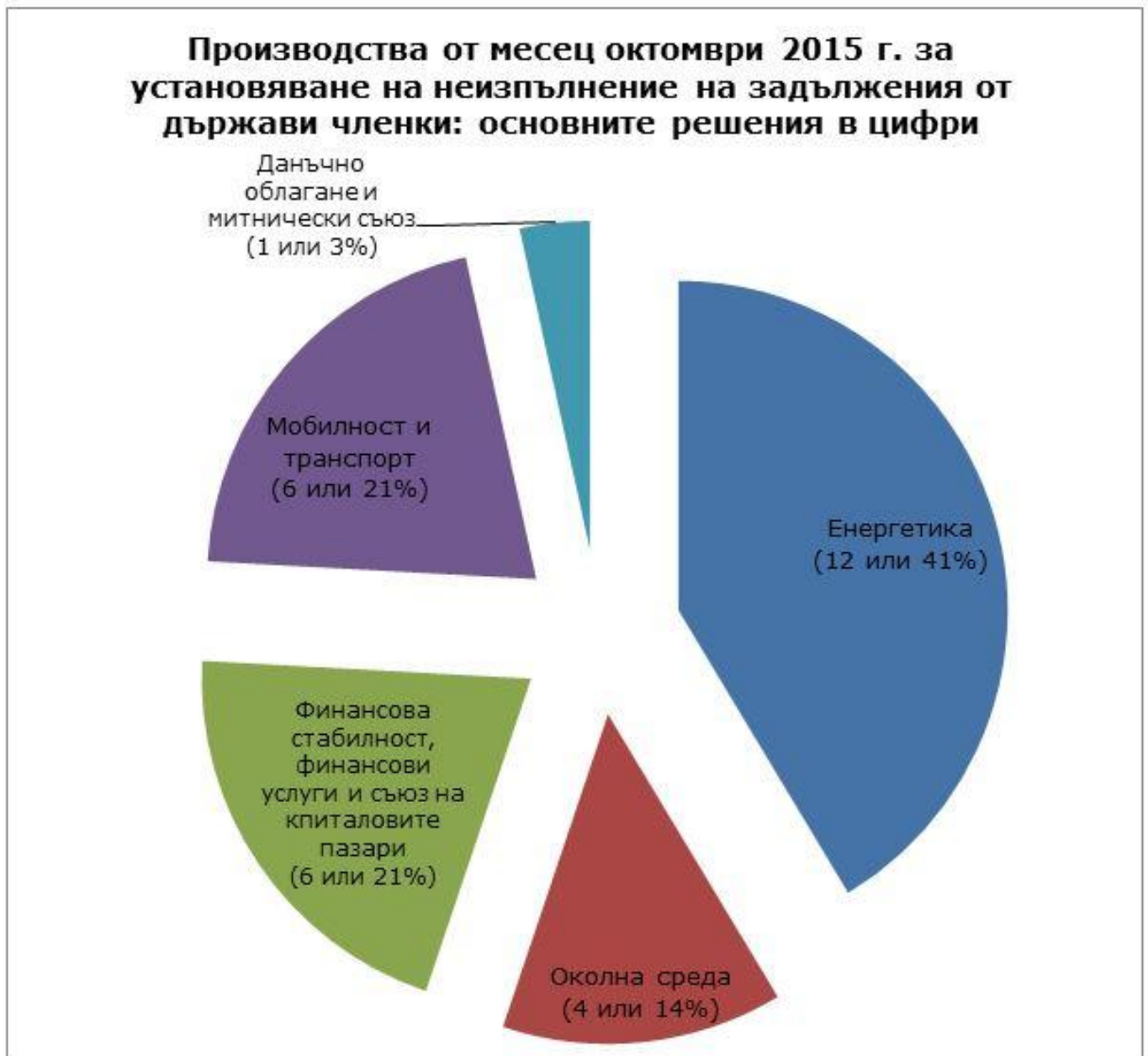




Производства от месец октомври за установяване на неизпълнение на задължения от държави членки: основни решения

Брюксел, 22 октомври 2015 г.

Преглед по области на политиката



С ежемесечния пакет от решения във връзка с нарушения от страна на държавите членки Европейската комисия предприема правни действия срещу държавите, които не изпълняват своите задължения, произтичащи от правото на ЕС. Тези решения обхващат редица сектори и области на политиката на ЕС (вж. приложение 1) и имат за цел да осигурят правилното прилагане на правото на ЕС в интерес на гражданите и предприятията.

Най-важните решения, приети от Комисията (в това число 19 мотивирани становища и 10 случая на сезиране на Съда на Европейския съюз), са представени по-долу и са групирани по области на политиката. Комисията приключва също така 53 случая, при които проблемите със съответните държави членки са били решени и не е необходимо Комисията да продължава процедурата.

За повече информация относно процедурата на ЕС за нарушение вж. [МЕМО/12/12](#). За повече подробности относно всички решения, вж. [регистъра на решенията за установяване на нарушение](#).

1. Енергетика

(за повече информация: Anna-Kaisa Itkonen - тел.: +32 229 56186, Nicole Bockstaller – тел.: +32 229 52589)

Мотивирани становища

Комисията приканва единадесет държави членки да транспонират изцяло Директивата на ЕС относно енергийната ефективност

Европейската комисия поиска от единадесет държави членки (**Белгия, България, Кипър, Чешката република, Испания, Финландия, Унгария, Литва, Люксембург, Полша и Португалия**) да осигурят цялостно транспониране на [Директивата относно енергийната ефективност\(2012/27/ЕС\)](#). Съгласно тази директива държавите от ЕС трябва да реализират икономии на енергия от 1 януари 2014 г. до 31 декември 2020 г. Те трябва да направят това чрез използване на схеми за задължения за енергийна ефективност и/или други целенасочени политически мерки за насърчаване на енергийната ефективност в домакинствата, промишлеността, сградите и транспорта. Директивата трябваше да бъде транспонирана в националното право до 5 юни 2014 г. Днес Комисията изпрати мотивирани становища до Белгия, Кипър, Чешката република, Испания, Финландия, Литва, Люксембург и Полша. Комисията също така установи неточности при транспонирането в националното законодателство в България, Унгария и Португалия, които са разгледани в изпратените днес допълнителни мотивирани становища. Днешното допълнително мотивирано становище за Унгария замества решението на Комисията да сезира Съда на ЕС. Комисията продължава да следи изпълнението на Директивата и в бъдеще ще разгледа всички евентуални проблеми. Държавите членки разполагат с два месеца, за да изпълнят своите задължения, след което Комисията може да реши да предяви иск пред Съда на ЕС срещу тях и да поиска налагането на финансови санкции. За обобщен преглед на транспонирането на Директивата на ЕС за енергийната ефективност по държави членки, вж. приложение II. Повече информация във връзка с [Директивата относно енергийната ефективност](#) е на разположение на уебсайта на [Генерална дирекция „Енергетика“](#).

Комисията поиска от ФИНЛАНДИЯ да транспонира изцяло Директивата за запасите от нефт

Европейската комисия поиска от **Финландия** да осигури пълно транспониране на законодателството на ЕС относно запасите от нефт. С Директивата за запасите от нефт ([2009/119/ЕС](#)) от държавите членки се изисква да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти в количество, което съответства най-малко на по-голямата от двете величини: 90 дни среднодневен нетен внос или 61 дни среднодневно вътрешно потребление. Държавите членки трябваше да транспонират директивата в националното си право до 31 декември 2012 г. Като се има предвид значителният дял на нефта в енергийния микс на ЕС, високата външна зависимост на ЕС от доставки на суров нефт и нефтопродукти, поддържането на необходимите минимални запаси е от решаващо значение, за да се гарантира достъпът на потребителите до нефтопродукти. Днес Комисията изпрати мотивирано становище до Финландия, която само частично е транспонирала изискванията на директивата. Така например, Финландия не е транспонирала изискванията, свързани с физическата достъпност на запасите и техния размер. През януари 2013 г. бяха открити производства за нарушение срещу редица държави членки, които не бяха изпълнили задълженията си за транспониране. След извършването на редовна проверка на транспонирането бяха открити други производства за нарушение. Повечето от тези производства междуременно бяха приключени, тъй като държавите членки изпълниха своите задължения за транспониране. Финландия разполага с два месеца, за да изпълни своите задължения, след което Комисията може да реши да предяви иск срещу нея пред Съда на ЕС. Повече информация относно [сигурността на доставките на нефт](#) е на разположение на уебсайта на Генерална дирекция „Енергетика“.

2. Околна среда

(за повече информация: Enrico Brivio – тел.: +32 229 56172, Iris Petsa – тел.: +32 229 93321)

Мотивирани становища

Комисията поиска от ЧЕШКАТА РЕПУБЛИКА да приеме обратно товар от токсични отпадъци

Комисията поиска от **Чешката република** да приеме обратно 20 000 тона токсични отпадъци. Отпадъците (смес от кисели катрани от рафиниране на нефт, въглищен прах и калциев оксид) са

изпратени в края на 2010 г. в Катовице, Полша, от чешки оператор и са класифицирани като продукт по чешкото право. Полша обаче отказва да приеме товара на основание, че представлява опасни отпадъци и настоява той да бъде върнат на мястото си на произход. В законодателството на ЕС ([Регламент \(ЕО\) № 1013/2006](#)) в тази област се предвижда, че ако съответните органи в различните държави членки не могат да постигнат съгласие относно това дали товарът е отпадък или не, той трябва да бъде третиран като отпадък и следователно да бъде приет обратно от държавата на произход. Комисията изпрати официално уведомително писмо през ноември 2014 г., но тъй като Чешката република все още не е приела обратно отпадъците, Комисията сега изпраща мотивирано становище. Ако Чешката република не предприеме действия в срок от два месеца, Комисията може да сезира Съда на ЕС.

Комисията поиска от ГЪРЦИЯ и УНГАРИЯ да изпълняват регламента, с който се забранява пускането на незаконно добит дървен материал на пазара на ЕС

Европейската комисия изисква от **Гърция и Унгария** да спазват правилата на ЕС за борба с търговията с незаконно добит дървен материал. Регламентът на ЕС относно дървения материал ([Регламент \(ЕС\) № 995/2010](#)), който влезе в сила на 3 март 2013 г., забранява пускането на незаконно добит дървен материал на европейския пазар, а регламентът относно прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия с продукти от дървен материал ([Регламент \(ЕО\) № 2173/2005 на Съвета](#)), приложим от 2005 г., установява схема на разрешителни за проверка на законността на вноса на дървен материал в ЕС от държави, които имат споразумения за партньорство в рамките на схемата. Комисията изрази своята загриженост по отношение на Гърция най-напред в официално уведомително писмо, изпратено през май 2015 г., относно прилагането на двата регламента. По последни сведения от Гърция става ясно, че въпреки предприетите от страната редица мерки за съобразяване с двата регламента, гръцките органи все още не са приели национално законодателство, което да позволи изпълнението на задълженията, включени в двата регламента. В официално уведомително писмо от май 2015 г. Комисията изрази опасения във връзка с прилагането на регламента на ЕС относно дървения материал и в Унгария. Въпреки че Унгария докладва за постигането на известен напредък, все още са необходими мерки за преодоляване на оставащите пропуски по отношение на привеждането на законодателството в съответствие. Унгария все още трябва да въведе регулаторните и институционалните условия за системата от проверки, за да се противодейства на търговията с незаконно добит дървен материал, и е необходимо допълнително законодателство за определяне на равнището на санкциите за нарушения на регламента. Ето защо Комисията изпраща мотивирано становище на Гърция и Унгария и ако двете държави членки не предприемат действия в рамките на два месеца, Комисията може да сезира Съда на ЕС по случая.

Комисията поиска от ОБЕДИНЕНОТО КРАЛСТВО да преразгледа ключови елементи от законодателството относно водите

Европейската комисия поиска от **Обединеното кралство** да приведе правилно в действие в националното си право Рамковата директива за водите ([Директива 2000/60/ЕО](#)). Въпреки че бяха приведени в действие някои законодателни разпоредби, действащата уредба все още е частична, а повод за тревога са взаимодействията със задължения по други законодателни актове, които оказват въздействие върху управлението на водите с потенциално негативни последици за гражданите на Обединеното кралство. Комисията иска повече точност при приемането на някои основни елементи, като например свързаните с околната среда цели и програмите от мерки, които се изискват за изпълнението им. Освен това по силата на съществуващите разпоредби е възможно националните органи да не разполагат с необходимите правомощия за преодоляване на отрицателните въздействия върху водите, едно от изискванията на законодателството на ЕС. Комисията изпраща мотивирано становище, в което представя своите опасения, като предоставя на Обединеното кралство двумесечен срок за отговор. Ако Обединеното кралство не предприеме действия, Комисията може да сезира Съда на ЕС по случая.

3. Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари

(за повече информация: *Vanessa Mock* – тел.: +32 229 56194, *Maud Scelo* – тел.: +32 229 93321)

Случаи на сезиране на Съда на Европейския съюз

Комисията предявява иск до Съда на ЕС срещу шест държави членки за нетранспониране на правилата на ЕС за възстановяване и реструктуриране на банките

Европейската комисия реши да предяви иск пред Съда на ЕС срещу **Чешката република, Люксембург, Нидерландия, Полша, Румъния и Швеция** за неприлагане на Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките (ДВПБ). Тази директива ([2014/59/EU](#)) заема основно място в регулаторната уредба, която беше въведена след финансовата криза, за да се

създаде по-сигурен и по-стабилен финансов сектор. Тя е от значение и за банковия съюз на ЕС. Новите правила на ДВПБ предоставят на националните органи необходимите инструменти и правомощия за ограничаване и преодоляване на сътресенията или фалитите на банки или на големи инвестиционни посредници във всички държави – членки на ЕС. Целта им е да се гарантира, че банките, намиращи се на прага на несъстоятелността, ще могат да бъдат реструктурирани, без да се налага данъкоплатците да плащат за спасяването на изпаднали в затруднение банки с оглед запазване на финансовата стабилност. За тази цел тези правила предвиждат, наред с другото, разходите да бъдат пропорционално покрити от акционерите и кредиторите на банките чрез механизма за „ споделяне на загубите“. От решаващо значение е наличието на такива правила във всички държави членки. Крайният срок за въвеждане на тези правила в националното законодателство беше 31 декември 2014 г. (вж. пълния текст на [съобщението за медиите](#)). На 28 май 2015 г. Комисията изпрати мотивирано становище на 11 държави – членки на ЕС ([съобщение за медиите](#)), като поиска от тях да транспонират ДВПБ. Тъй като шест държави членки не транспонираха изцяло новите разпоредби, техният случай е отнесен до Съда на ЕС. Сезирането на Съда на ЕС предполага налагането най-малкото на дневна глоба до завършване на транспонирането. Стойността на тези глоби е съобразена с капацитета за плащане, продължителността и степента на тежест на нарушението, допуснато от въпросната държава членка. Комисията може да реши да оттегли този случай, ако държава членка изпълни въпросните разпоредби на ЕС. За повече информация, вж. пълното [съобщение за медиите](#).

4. Мобилност и транспорт

(за повече информация: *Jakub Adamowicz* – тел.: +32 229 50595, *Alexis Perier* - тел.: +32 229 69143)

Случаи на сезиране на Съда на Европейския съюз

Комисията предявява иск до Съда на ЕС срещу ЧЕШКАТА РЕПУБЛИКА, ЛЮКСЕМБУРГ и ПОРТУГАЛИЯ относно свързването на електронните регистри в областта на транспорта

Европейската комисия реши да предяви иск пред Съда на ЕС срещу **Чешката република, Люксембург и Португалия** за това, че тези държави не са създали национални електронни регистри на предприятията за автомобилни превози и/или не са ги свързали с националните електронни регистри на другите държави – членки на ЕС, както се изисква в член 16, параграфи 1 и 5 от [Регламент \(ЕО\) № 1071/2009](#). Националните регистри трябваше да бъдат създадени и свързани помежду си най-късно на 31 декември 2012 г. Тъй като Чешката република, Люксембург и Португалия все още не са изпълнили своите задължения, което води до неефективно функциониране на връзката между националните регистри на ниво ЕС, Комисията реши да сезира Съда на ЕС. За повече информация, вж. пълното [съобщение за медиите](#).

Безопасност на железопътния транспорт: Комисията предявява иск до Съда на ЕС срещу ЧЕШКАТА РЕПУБЛИКА

Европейската комисия реши да предяви иск пред Съда на ЕС срещу **Чешката република** за неправилното транспониране и неприлагането на Директива 2004/49/ЕО относно безопасността на железопътния транспорт в Общността. Съгласно [Директива 2004/49/ЕО](#) държавите членки са длъжни да създадат орган по сигурността и независим разследващ орган на произшествия и инциденти и да определят общи принципи за управлението, регулирането и надзора на безопасността на железопътния транспорт. Чешката република не е транспонирала изцяло и не е приложила Директива 2004/49/ЕО в националния си правен ред. По-конкретно, чешкото законодателство не гарантира, че разследващият орган може да започне разследване не по-късно от една седмица след получаването на доклада за произшествието или инцидента. Освен това чешкото законодателство не гарантира, че окончателните доклади по разследванията се оповестяват по подходящ начин на съответните страни, а органът по безопасността взема подходящи мерки по препоръките за безопасност. За повече информация, вж. пълното [съобщение за медиите](#).

Мотивирани становища

Железопътен транспорт: Комисията поиска от НИДЕРЛАНДИЯ да транспонира изцяло правилата на ЕС относно безопасността на железопътния транспорт

Европейската комисия поиска от **Нидерландия** да приведе всички свои национални разпоредби в съответствие с [Директива 2004/49/ЕО](#) относно безопасността на железопътния транспорт. Съгласно директивата държавите членки са длъжни да създадат орган по сигурността и независим разследващ орган на произшествия и инциденти и да определят общи принципи за управлението, регулирането и надзора на безопасността на железопътния транспорт. До този момент Нидерландия не е транспонирала правилата относно принципите на вземане на решения от органа по безопасността, както и критериите за разследващия орган да реши дали да предприеме

разследване по дадено произшествие или инцидент. Освен това Нидерландия трябва да обърне внимание на отчетните задължения на органа по безопасността и разследващия орган. Всички тези мерки са необходими, за да се постигне целта за високо равнище на безопасност на железопътните мрежи на различните държави членки. Тази директива трябваше да бъде приложена до април 2006 г. Искането е изпратено под формата на мотивирано становище. Нидерландия разполага с два месеца, за да уведоми Комисията за мерките, които е привела в действие за правилното изпълнение на директивата. В противен случай Комисията може да реши да предяви иск срещу нея пред Съда на ЕС.

Автомобилен транспорт: Комисията поиска от УНГАРИЯ да приложи законодателството на ЕС за електронно събиране на такса за изминато разстояние

Европейската комисия поиска от **Унгария** да приведе националните си разпоредби в съответствие с Решение на Комисията за определяне на Европейската услуга за електронно събиране на такса за изминато разстояние (EETS) и нейните технически елементи ([2009/750/EO](#)). EETS ще позволи на потребителите да преминават през създадените в Европа електронни системи за пътно таксуване, като използват само едно бордово устройство и подписват само един договор с доставчика на тази услуга. В съответствие със законодателната рамка за EETS, услугата следваше да бъде предлагана от 8 октомври 2012 г. на потребителите на големи превозни средства в държавите членки, които са въвели национални системи за електронно пътно таксуване. Унгария не е въвела необходимите мерки за ефективното установяване на доставчици на EETS. Унгария разполага с два месеца, за да уведоми Комисията за мерките, които е предприела, за да приведе националното си законодателство в пълно съответствие с правото на ЕС. В противен случай Комисията може да реши да предяви иск срещу Унгария пред Съда на ЕС.

5. Данъчно облагане и митнически съюз

(за повече информация: *Vanessa Mock* – тел.: +32 229 56194, *Patrick Mc Cullough* – тел.: +32 229 87183)

Мотивирано становище

Данъчно облагане: Комисията поиска от ПОЛША да прекрати дискриминационното данъчно третиране на пенсионните вноски в индивидуални пенсионни застрахователни сметки (IKZE)

Европейската комисия поиска от **Полша** да промени своите национални данъчни правила, които третират вноските по някои частни пенсионни сметки, открити в полски финансови институции, по-благоприятно в сравнение с тези, открити в други държави членки. В националните разпоредби на Полша се посочва, че частните пенсионни вноски могат да се приспадат от данъците единствено когато се плащат по индивидуални пенсионни застрахователни сметки (IKZE), открити от полски инвестиционни фондове, борсови брокери, застрахователни предприятия, банки и пенсионни фондове. Следователно тези национални плащания се третират по-благоприятно от вноските, платени в подобни финансови продукти и институции, установени в други държави – членки на ЕС, и държави от ЕИП. Подобна разлика в данъчното третиране може да представлява нарушение на свободата на предоставяне на услуги и свободното движение на капитали, предвидени в Договорите на ЕС. Искането на Комисията е под формата на мотивирано становище. Ако не получи задоволителен отговор в срок от два месеца, Комисията може да предяви пред Съда на ЕС иск срещу Полша.

Приложение I:

Общ преглед по държави членки

Държава членка/ политика на ЕС	Енергетика	Околна среда	Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазар	Мобилност и транспорт	Данъчно облагане и митнически съюз	Общо

			и			
BE	1					1
BG	1					1
CY	1					1
CZ	1	1	1	2		5
EL		1				1
ES	1					1
FI	2					2
HU	1	1		1		3
LT	1					1
LU	1		1	1		3
NL			1	1		2
PL	1		1		1	3
PT	1			1		2
RO			1			1
SE			1			1
UK		1				1
Общо	12	4	6	6	1	29

Приложение II

Транспониране на Директивата на ЕС за енергийната ефективност по държави членки (дати на решението на Европейската комисия)

Код на държава членка	Официално уведомително писмо, чл. 258 от ДФЕС	Допълнително официално уведомително писмо, чл. 258 от ДФЕС	Мотивирано становище, чл. 258 от ДФЕС	Допълнително мотивирано становище, чл. 258 от ДФЕС	Сезиране на Съда на ЕС, чл. 258, чл. 260, пар. 3 от ДФЕС – г решение
AT	-	-	29/04/2015	-	-
BE	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
BG	-	-	26/11/2014	22/10/2015	-
CY	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
CZ	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
DE	-	-	18/06/2015	-	-
DK	-	29/04/2015	-	-	-
EE	-	-	24/09/2015	-	-
EL	-	-	26/02/2015	-	18/06/2015, IP/15/5196
ES	23/07/2014	-	22/10/2015	-	-
FI	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
FR	22/07/2014	-	-	-	-
HR	-	-	29/04/2015	-	-
HU	-	-	-	22/10/2015	26/03/2015, IP/15/4668
IE	-	-	29/04/2015	-	-
IT	26/02/2015	-	-	-	-
LT	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
LU	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
LV	-	-	29/04/2015	-	-
NL	22/07/2014	-	-	-	-
PL	22/07/2014	-	22/10/2015	-	-
PT	-	-	26/02/2015	22/10/2015	-
RO	-	-	29/04/2015	-	-
SE	26/02/2015	-	-	-	-

SI	-	-	26/02/2015; 24/09/2015	-	-
----	---	---	---	---	---

МЕМО/15/5826

Лица за контакти с медиите:

[Alexander WINTERSTEIN](#) (+32 2 299 32 65)

Въпроси на граждани: [Europe Direct](#) на телефон [00 800 67 89 10 11](#) или на електронния адрес [на информационната служба](#)

Photos & Videos

 [1](#)