

Справедливо данъчно облагане на цифровата икономика

Полетата, отбелязани с *, са задължителни.

1 Въведение

Целта на настоящата инициатива е да се определи подход към данъчното облагане на цифровата икономика. Подходът трябва да съответства на целите за по-справедливо и по-ефективно данъчно облагане, подпомагане на публичните приходи и еднакви условия на конкуренция между предприятията. Той също така трябва да улеснява ефективното данъчно облагане и да подкрепя растежа и конкурентоспособността в ЕС чрез цифровия единен пазар.

Попълването на настоящия въпросник отнема **около 20 минути**. Той е достъпен на всички официални езици на ЕС (моля, имайте предвид, че заради процеса на превод всички езикови версии с изключение на английската ще бъдат достъпни онлайн 2 седмици след началото на консултацията). Можете да изпратите отговора си на всеки от официалните езици на ЕС.

Освен настоящото **въведение**, консултацията включва следните части:

Във **втората част** е предоставена основна обща информация за цифровата икономика.

В **третата част** на въпросника се изисква респондентите да предоставят основна информация за себе си. Целта е по-добре да разберем вашата гледна точка.

В **четвъртата част** се обръща внимание на настоящата международна законова рамка в областта на данъчното облагане и на нейните недостатъци. В този раздел има две подчасти: едната включва общи въпроси, подходящи за всички видове респонденти, а другата — по-конкретни въпроси, които изискват по-задълбочено познаване на настоящата международна законова рамка в областта на данъчното облагане. Можете да изберете дали да отговорите само на общите въпроси или на всички въпроси в раздела.

В **петата част** са представени възможни решения във връзка с тези недостатъци.

В този раздел има две подчасти: едната включва общи въпроси, подходящи за всички видове респонденти, а другата — по-конкретни въпроси, които изискват по-задълбочено познаване на настоящата международна законова рамка в областта на данъчното облагане. Можете да изберете дали да отговорите само на общите въпроси или на всички въпроси в раздела.

Последният раздел ви позволява да качите документ за изразяване на позиция или друг документ, който според вас допринася за по-доброто представяне на възгледите ви.

2 Контекст

Цифровизацията на световната икономика протича с бързи темпове. В наши дни всички видове предприятия извличат голяма част от своята генерирана стойност от нематериални активи, информация и данни. Близко една трета от нарастването на европейското промишлено производство се дължи на въвеждането на цифрови технологии.

Не съществува ясно определен цифров сектор, като секторът на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) не е синоним на цифровата икономика. Той обаче може да се смята за гръбнак на цифровата икономика и движеща сила на цифровизацията на по-традиционните сектори на промишлеността. Съществуват различни бизнес модели, които могат да бъдат прилагани в цифровата икономика:

Моделът на цифрова платформа, предоставящ достъп до пазара: обикновено включва 2 услуги — първо платформата предлага достъп на потребителите срещу такса (на трансакция или с абонамент); след това потребителите взаимно си предлагат услуги.

Моделът на цифрова платформа, предоставящ достъп до съдържание: чрез него се дава достъп до платформа и съдържание (например музика или видео) за потребители срещу такса.

Моделът на социалните медии и рекламата: обикновено включва две услуги — първо платформата предлага достъп (до услуга, която може да бъде мрежа, търсачка и др.) за потребители срещу такса; след това личните данни, получени от тези потребители, се продават или на рекламни дружества, или на други предприятия.

Моделът на продажбите от разстояние: стоките се продават чрез уебсайт и се прехвърлят физически след това. Приходите се генерират от продажбата на стоки.

Корпоративното данъчно облагане се основава на принципа, че печалбите трябва да се облагат там, където се създава стойността. Връзката между създаването на стойност и данъчното облагане при цифровизираната икономика не е добре застъпена в сегашните правила. В данъчните правила трябва да се определя какво поражда правото на дадена държава да облага с данъци. Действащите правила за пребиваване и място на стопанска дейност, които определят кога едно предприятие става данъчно задължено в дадена държава, до голяма степен се основават на правни понятия и физическо присъствие. Предизвикателството е как да се установят и защитят правата за облагане с данък на държава, в която предприятията могат да предоставят услуги по цифров път, като почти не присъстват физически там.

Данъчните правила също така трябва да определят колко от печалбата е данъчно облагаема, а след това — колко от тази печалба се разпределя на дадена държава, което се прави предимно чрез правила за трансферно ценообразуване. Това са правила, които се използват за определяне на цената при трансакции, които се реализират между дружества в една и съща многонационална група въз основа на анализ на изпълнените функции, използваните активи и поетите рискове. Обаче печалбите, получени от цифровизирани бизнес модели, се определят до голяма степен от нематериални активи, данни и знания, които трудно могат да бъдат идентифицирани и оценени. Освен това нематериалните активи лесно могат да бъдат прехвърляни, което дава значителни възможности за данъчно планиране на някои многонационални предприятия, особено такива, чиито бизнес модели са цифровизирани в по-голяма степен.

Взети заедно, действащите правила и високата мобилност на нематериалните активи водят до

намаляване на данъчния принос на силно цифровизираните предприятия, което поражда нарушаване на конкуренцията. В своето съобщение от 21 септември 2017 г. Комисията представя амбициозна и обща за целия ЕС програма, чиято цел е да се гарантира справедливо и ефективно данъчно облагане на цифровата икономика. Международната данъчна рамка се нуждае от реформи, но постигането на споразумение за решенията на проблемите на световно равнище се оказва трудно, както се вижда от доклада на ОИСР от октомври 2015 г.

Ако ЕС не предприеме действия, има опасност едностранни мерки да доведат до фрагментиране на единния пазар и да навредят на конкурентоспособността на Съюза. Съществува риск данъчните основи на държавите членки постепенно да бъдат подкопани, ако не бъдат предприети действия на равнище ЕС в тази насока. Това и несправедливостта на настоящото положение засилват натиска върху създателите на политики да действат.

3 Вашето мнение

*3.1 Вашият отговор:

(Имайте предвид, че какъвто и вариант да изберете, вашите отговори може да бъдат обект на искане за публичен достъп до документи съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001).

- може да бъде публикуван заедно с вашите лични данни** (Давам съгласие цялата информация, съдържаща се в моите отговори, да бъде публикувана изцяло или частично, включително моето име или наименованието на моята организация, и декларирам, че в отговора ми няма нищо незаконно или нарушаващо правата на трети лица по начин, който би попречил на публикуването)
- може да бъде публикуван, при условие че останете анонимен** (Давам съгласие всяка информация (която може да включва цитати или изразени от мен мнения), съдържаща се в моите отговори, да бъде публикувана изцяло или частично, при условие че това бъде анонимно). Декларирам, че в отговора ми няма нищо незаконно или нарушаващо правата на трети лица по начин, който би направил невъзможно публикуването му.

3.2 От името на организация ли отговаряте или като физическо лице?

- физическо лице
- предприятие
- бизнес организация (например търговска асоциация) или консултативен орган (например правна кантора, консултантска фирма)
- организация на гражданското общество
- академична/научноизследователска институция
- публичен орган
- международна организация
- друго (моля, уточнете)

3.3 Моля, уточнете:

3.4 Моля, посочете своето име и наименованието на дружеството, организацията или институцията, от чието име участвате в настоящата консултация.

3.5 Колко служители работят във вашето предприятие?

- Самостоятелно заето лице (микропредприятие)
- По-малко от 10 служители (микропредприятие)
- Между 10 и 49 служители (малко предприятие)
- Между 50 и 249 служители (средно предприятие)
- Повече от 250 служители (голямо предприятие)

3.6 Вашето предприятие работи ли в повече от една страна?

- Да
- Не

3.7 Включена ли е вашата организация в Регистъра за прозрачност?

Ако вашата организация не е регистрирана, ви приканваме да се регистрирате тук, въпреки че не е задължително да сте регистрирани, за да участвате в настоящата консултация.

- Да
- Не
- Не е приложимо

3.8 Ако сте отговорили утвърдително, посочете идентификационния си номер в регистъра.

3.9 Къде живеете/къде е седалището на вашата организация (в случай на мултинационални дружества — главното седалище)/къде е установен вашият публичен орган?

- Австрия
- Белгия
- България
- Хърватия
- Кипър
- Чешка република
- Дания
- Естония
- Финландия
- Франция
- Германия
- Гърция
- Унгария
- Ирландия
- Италия
- Латвия
- Литва
- Люксембург
- Малта
- Нидерландия
- Полша
- Португалия
- Румъния
- Словашка република
- Словения

- Испания
- Швеция
- Обединено кралство
- друго (моля, уточнете)

3.10 Моля, уточнете:

Моля, имайте предвид, че ако представлявате данъчен орган на държава членка, ще получите отделен, по-подробен въпросник през ноември 2017 г. Въпреки това, ако искате да участвате в настоящата открита обществена консултация, можете да го направите. За повече информация относно другия въпросник, моля, пишете на адрес TAXUD-DIGITAX@ec.europa.eu.

4 Настоящи проблеми

Цифровизацията на световната икономика протича с бързи темпове. Корпоративното данъчно облагане се основава на принципа, че печалбите трябва да се облагат там, където се създава стойността. Въпреки това в условията на цифрова икономика действащите правила водят до несъответствие между данъчно облагане и създаване на стойност, тъй като много цифрови бизнес модели не водят до данъчно присъствие или не разпределят печалбите на местата, където се извършват цифровите дейности на тези предприятия.

Общи въпроси

4.1 Според вас до каква степен настоящите международни данъчни правила са адаптирани към цифровата икономика?

- До голяма степен
- До известна степен
- Не особено
- Никак
- Не зная

4.2 До каква степен сте съгласен със следните твърдения?

	Категорично съм съгласен /съгласна	Съгласен /съгласна съм	Нямам мнение	Не съм съгласен /съгласна	Категорично не съм съгласен /съгласна	Не зная
Настоящите международни правила за данъчно облагане не позволяват лоялна конкуренция между традиционните и цифровите дружества.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Настоящото положение може да тласне някои държави членки към приемане на некоординирани мерки, което би довело до фрагментиране на единния пазар.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

<p>Настоящите правила за данъчно облагане дават възможност на цифровите предприятия да се възползват от някои данъчни режими и водят до намаляване на техния данъчен принос.</p>	●	●	●	●	●	●
<p>Държавите не могат да събират данъци въз основа на стойността, която някои цифрови предприятия създават на тяхна територия.</p>	●	●	●	●	●	●
<p>Социалната справедливост страда от това, че някои цифрови предприятия не плащат дължимите данъци.</p>	●	●	●	●	●	●

4.3 Необходимо ли е да се направи нещо във връзка с настоящите международни правила за данъчно облагане на цифровата икономика?

- Да
- Не
- Не зная

4.4 Какво е най-подходящото равнище за разглеждане на настоящите проблеми във връзка с данъчното облагане на цифровата икономика?

- Международно равнище
- Равнище ЕС
- Национално равнище
- друго (моля, уточнете)

4.5 Моля, посочете

най-много 100 знака

Специфични въпроси

4.6 Кои са трите основни предизвикателства за предприятията в областта на данъчното облагане, които са породени от цифровизацията? (Можете да отбележите няколко отговора)

най-много 3 отговора

- Оценяване на данни / използване на данни (например количествено определяне на това колко от информацията на дадено дружество за неговите клиенти има стойност).
- Засилена конкуренция между глобалните играчи.
- Несигурност, свързана с данъчните задължения при извършване на дейност в различни държави.
- Несигурност, свързана с бъдещите решения в областта на данъчното облагане за нови бизнес модели.
- Несигурност относно точното разпределяне по юрисдикция на стойността, създадена от дадено предприятие.
- друго (моля, уточнете)

4.7 Моля, посочете

най-много 100 знака

4.8 Кои са трите основни предизвикателства, които цифровизацията поражда за националните данъчни системи? (Можете да отбележите няколко отговора)

най-много 3 отговора

- Дружествата имат достъп до клиенти на националните пазари, без да бъдат ефективно данъчно облагани в съответните държави.
- Предприятията придобиват нови източници на приходи (например чрез използване на данни), които не се облагат със съответните данъци.
- Несправедливо предимство на дружествата, които работят в чужбина, пред местните дружества поради по-ниските равнища на данъчно облагане.

- Трудности при определянето на данъчното задължение на дадена компания поради сложната верига на стойността.
- друго (моля, уточнете)

4.9 Моля, посочете

най-много 100 знака

4.10 Европейската комисия е определила набор от цели, които могат да бъдат взети предвид при подготовката на бъдещи законодателни предложения за цифровата икономика. Според вас кои са най-важните цели, които трябва да бъдат преследвани?

Моля, подредете целите съгласно вашите предпочитания, като започнете от най-важната (първо място) и стигнете до най-маловажната (пето място)

	1- во място	2- ро място	3- то място	4- то място	5- то място
Цялост и правилно функциониране на единния пазар.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Устойчивост на системата за корпоративно данъчно облагане и на данъчните основи на държавите от ЕС.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Гарантиране на еднакви условия на конкуренция, така че всички дружества да плащат дължимите данъци (независимо дали са големи или малки, повече или по-малко цифровизирани, със седалища в ЕС или извън него).	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Осигуряване на конкурентна данъчна среда в ЕС за разрастването на стартиращите предприятия и за процъфтяване на всички предприятия.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Друго — моля, пояснете	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

4.11 Моля, посочете

най-много 100 знака

5 Възможни решения

Европейската комисия проучва възможностите за решаване на някои проблеми в областта на данъчното облагане, породени от цифровизацията. Комисията смята, че може да бъде необходим двустепенен подход, за да се отговори подобаващо на предизвикателствата,

пред които сме изправени: първо — целенасочено, временно решение, което да бъде последвано от по-широкообхватно и дългосрочно решение. Моля, вижте възможностите по-долу и изразете мнението си.

Общ въпрос

5.1 Прилагането на практика на дългосрочното решение може да отнеме време. Смятате ли, че следва да бъде прието целенасочено, временно решение, докато се стигне до по-широкообхватно решение?

- Да
- Не
- Не зная

Специфични въпроси

5.2 Досега бяха установени няколко целенасочени, временни решения. В случай, че бъде предпочетен двустепенен подход, до каква степен всяка от тези възможности ще доведе до решаване на настоящите проблеми, свързани с международните правила за данъчно облагане на цифровата икономика?

	До голяма степен	До известна степен	Не особено	Никак	Не зная
Данък върху приходите от цифрови дейности: въвеждане на данък върху приходите, получени от цифрови дейности.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Удържане на данък при източника за някои видове цифрови трансакции: въвеждане на удържане на данък при източника за плащания към чуждестранни доставчици на стоки/услуги, поръчвани онлайн.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Данък върху приходите от някои цифрови услуги: въвеждане на данък върху приходите от цифрови трансакции, сключени от разстояние с чуждестранно образование, което има значително икономическо присъствие (например приходите от продажбата на онлайн реклами).	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Данък върху цифровите трансакции: въвеждане на данък, който се налага на ранен етап от процеса на създаване на стойност (събиране на лични и други данни).	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
друго (моля, уточнете)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5.3 Моля, посочете

5.4 Досега бяха установени няколко дългосрочни, широкообхватни решения. До каква степен всяка от тези възможности ще доведе до решаване на настоящите проблеми, свързани с международните правила за данъчно облагане на цифровата икономика?

	До голяма степен	До известна степен	Не особено	Никак	Не зная
<p>Промяна на предложението за обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД): прилагане на новите правила за място на стопанска дейност и разпределение на печалбата чрез промени в предложението за ОКООКД.</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
<p>Предложение „Цифрово присъствие в ЕС“: прилагане на нови правила на ЕС за място на стопанска дейност и разпределение на печалбата, за да бъдат обхванати цифровите дейности на предприятията — в отделна Директива на ЕС.</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
<p>Облагане с корпоративен данък в държавата членка по местоназначение: въвеждане на принципа за държава по местоназначение за корпоративното данъчно облагане, съгласно който данъчната компетентност се основава на местоположението на потребителя.</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
<p>Единен данък: въвеждане на данък върху дела от печалбата на цифровите дружества в световен мащаб, който ще бъде разпределян на всяка държава въз основа на процента от приходите, спечелени в нея.</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

<p>Данъчна основа на държавата членка по установяване и данъчна ставка на държавата членка по местоназначение: въвеждане на система, при която печалбите на дадено дружество се декларират и облагат с данъци в държавата членка по установяване (както се прави в момента), но приложимата ставка е средната стойност с отчитане на оборота на данъчните ставки на държавите, в които е генериран оборотът.</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
<p>друго (моля, уточнете)</p>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5.5 Моля, посочете

най-много 200 знака

5.6 От гледна точка на бизнеса, ако се приеме цифров данък, до каква степен бихте се съгласили със следните твърдения?

	Категорично съм съгласен /съгласна	Съгласен /съгласна съм	Нямам мнение	Не съм съгласен /съгласна	Категорично не съм съгласен /съгласна	Не зная
Това би довело до повишаване на правната сигурност за предприятията.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Това би довело до повишаване на конкурентоспособността на цифровите дружества от ЕС.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Това би довело до създаване на еднакви условия на конкуренция за предприятията, работещи в ЕС.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Това би позволило на повече цифрови дружества (стартиращи предприятия, МСП и др.) да навлязат на цифровия пазар.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Това би довело до повишаване на данъчната тежест за предприятията.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Това би довело до увеличаване на разходите на предприятията за спазване на изискванията.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Това би довело до забавяне на развитието на цифровите технологии в ЕС.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5.7 От гледна точка на данъчната администрация, ако се приеме цифров данък, до каква степен бихте се съгласили със следните твърдения?

	Категорично съм съгласен /съгласна	Съгласен /съгласна съм	Нямам мнение	Не съм съгласен /съгласна	Категорично не съм съгласен /съгласна	Не зная
Събираните от всички държави членки приходи ще се повишат.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Събираните от някои държави членки приходи ще се повишат, а събираните от други приходи ще спаднат.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Административната тежест, свързана със събирането на данъци, ще нарасне.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Споровете по данъчни въпроси ще се увеличат.	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

5.8 Трябва ли малките и средните предприятия (МСП) да бъдат освободени от евентуален цифров данък?

- Да
- Не
- Не зная

6 Заключителни коментари

6.1

Имате възможност да качите кратък документ, като например документ за изразяване на позиция. Максималният размер на файла е 1MB.

Моля, имайте предвид, че качените документи ще бъдат публикувани заедно с вашия отговор на въпросника, който е основният източник на информация за тази открита обществена консултация. Документът е незадължително допълнение и служи за допълнителна помощна информация за поясняване на вашата позиция.

Ако сте избрали да останете анонимен, моля, уверете се, че сте премахнали всички лични идентификационни данни от документа.

Моля, качете файла си