



Европейски семестър — пролетен пакет за 2019 г.: Комисията отправя препоръки към държавите членки за постигане на напредък по устойчивия и приобщаващ икономически растеж

Брюксел, 5 юни 2019 г.

Европейската комисия представя днес специфичните за всяка държава препоръки (СДП) за 2019 г., в които излага насоки за икономическата политика на всички държави — членки на ЕС, за следващите 12—18 месеца. Тя препоръчва също да бъде прекратена процедурата при прекомерен дефицит за Испания и приема редица документи, свързани с Пакта за стабилност и растеж.

Въпреки по-неблагоприятните условия и глобалната несигурност европейската икономика бележи растеж седма поредна година и се очаква през 2020 г. това да продължи, като ръст бележат икономиките на всички държави членки. Броят на заетите лица е на рекордно високо равнище, а безработицата — на рекордно ниско. Същевременно продължават да съществуват значителни разлики между отделните държави, региони и групи от населението. В този контекст Комисията призовава държавите членки да надграждат напредъка, постигнат през последните години. Ефективните реформи, придружени от целенасочени инвестиционни стратегии и отговорни фискални политики, продължават да насочват умело модернизиранието на европейската икономика.

Валдис Домбровскис, заместник-председател на Комисията, отговарящ за еврото и социалния диалог, но също и за финансовата стабилност, финансовите услуги и съюза на капиталовите пазари, заяви: *„Европейският семестър допринесе реално за подобряването на икономическото и социалното положение в Европа. Продължават обаче да съществуват някои съществени предизвикателства, а в момента рисковете за икономическите перспективи нарастват. Притеснително е, че темповете на провеждане на реформите в някои държави намаляват. Призоваваме всички държави членки да положат отново усилия, за да направим икономиките си по-устойчиви и да подпомогнем постигането на растеж, който е както устойчив, така и приобщаващ. По-целенасочените инвестиции могат да помогнат значително за постигането на тези цели.“*

Мариан Тейсен, комисар, отговарящ за заетостта, социалните въпроси, уменията и трудовата мобилност, заяви: *„Настоящата Комисия работи усилено за изграждането на по-справедлива Европа, устойчива и приобщаваща Европа, Европа, която не изоставя никого. Европейският стълб на социалните права определя принципите и правата за всички граждани на ЕС. Той трябва да се прилага на национално равнище. Тъй като светът на труда се променя бързо, от съществено значение е държавите членки да проведат реформи в областта на началното образование и ученето през целия живот, пазарите на труда и социалната закрила.“*

Пиер Московиси, комисар по икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз, заяви: *„С този последен пролетен пакет от мандата ни потвърждаваме отново ангажимента си за интелигентно прилагане на Пакта за стабилност и растеж. Това означава, че решенията ни се основават не на механично или буквоедско прилагане на правилата, а на това дали са добри за растежа, работните места и стабилните публични финанси. Постигнатите до момента резултати показват, че това е правилният подход: публичните финанси се подобряват постоянно, без това да вреди на растежа. Днес подчертаваме също така нуждата няколко държави членки да продължат и — когато е необходимо — да увеличат усилията за борба с агресивното данъчно планиране, действайки в интерес на справедливостта спрямо всички данъкоплатци.“*

Специфични за всяка държава препоръки за 2019 г.

Днешните препоръки дават насоки на държавите членки да отговорят по подходящ начин на съществуващите и новите икономически и социални предизвикателства и да изпълнят основните цели на политиката, които споделят. Съдържанието на препоръките отразява общите приоритети, определени в [годишния обзор на растежа за 2019 г.](#) и в [препоръката за 2019 г. относно икономическата политика за еврозоната](#), която бе публикувана през ноември. Препоръките се основават на подробния анализ на докладите за отделните държави, публикувани през февруари, и на оценката на националните програми, представени през април. Забавянето на растежа в

световен мащаб засилва необходимостта от продължаване на структурните реформи, като се даде приоритет на тези от тях, които са насочени към постигането на устойчив и приобщаващ растеж. Държавите членки следва да постигнат напредък по отношение на социалното сближаване в съответствие с [Европейския стълб на социалните права](#). В съответствие с препоръката за еврозоната държавите членки следва също да пристъпят към по-симетрично възстановяване на баланса в еврозоната и да продължат усилията си за укрепване на единния пазар и задълбочаване на европейския икономически и паричен съюз.

Специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г. включват поставяне на по-силен акцент върху определянето на нуждите от инвестиции на национално равнище и подреждането им по приоритет, както и обръщане на специално внимание на регионалните и териториалните различия. Това е в съответствие с подробния анализ на нуждите от инвестиции и на трудностите, посочени за всяка държава членка в докладите по държави, публикувани по-рано тази година, и следва да послужи за определяне на приоритетите за използването на средствата на ЕС в следващия дългосрочен бюджет на ЕС, или многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.

Напредък по изпълнението на препоръките

Откакто европейският семестър започна да се прилага през 2011 г., държавите членки са постигнали поне известен напредък по изпълнението на над две трети от специфичните за всяка от тях препоръки.

Най-голям напредък е постигнат в сферата на финансовите услуги и политиките по заетостта, докато препоръките за разширяване на данъчната основа и в областта на здравеопазването и конкуренцията при услугите се изпълняват в много слаба степен.

Тъй като продължават да съществуват икономически и социални предизвикателства и рискове от влошаване на икономическите перспективи, по-решителното прилагане на реформите във всички области е от жизненоважно значение за подобряване на устойчивостта на икономиките на ЕС.

Продължават корекциите на макроикономическите дисбаланси

Коригирането на макроикономическите дисбаланси продължава да напредва, но са необходими допълнителни действия в областта на политиката. Някои държави членки продължават да отчитат частен и публичен дълг на рекордно високи равнища, което ограничава възможностите за действие за преодоляване на отрицателните сътресения. При някои други държави членки се наблюдават признаци на възможно прегряване, свързано с динамичното нарастване на цените на жилищата и повишаването на разходите за труд за единица продукция. Всички държави членки се нуждаят от допълнителни мерки за повишаване на производителността, увеличаване на инвестициите и насърчаване на потенциалния растеж.

През февруари Комисията установи наличието на дисбаланси в 13 държави членки (България, Германия, Ирландия, Испания, Нидерландия, Португалия, Румъния, Франция, Хърватия и Швеция), като в три от тях дисбалансите са прекомерни (Гърция, Италия и Кипър). Както в предходни години тези дисбаланси подлежат на постоянен специален мониторинг в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси.

Насоки и решения по Пакта за стабилност и растеж

Въз основа на оценката на програмите за стабилност и конвергенция за 2019 г. Комисията предприе редица мерки в рамките на Пакта за стабилност и растеж. Тя препоръчва процедурата при прекомерен дефицит да бъде прекратена за Испания. След като Съветът вземе решение за това, всички процедури при прекомерен дефицит, започнати по време на кризата, ще бъдат приключени. През 2011 г. корективните мерки на Пакта се прилагаха за 24 държави членки.

Комисията прие също така доклади за Белгия, Италия, Кипър и Франция съгласно [член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз \(ДФЕС\)](#), в които прави преглед на това доколко те спазват критериите за дефицита и дълга по Договора. Що се отнася до Италия, в доклада се заключава, че провеждането на процедура при прекомерен дефицит въз основа на дълга е оправдано.

Унгария е предмет на [процедура при значително отклонение](#) от 2018 г., а Румъния — от 2017 г. Комисията отправи днес предупреждение към Унгария и Румъния, че през 2018 г. е констатирано значително отклонение, и препоръчва на Съвета да препоръча на тези две държави да го коригират.

Днес Комисията прие също [третия доклад за Гърция по рамката за засилено наблюдение](#), която бе въведена след приключването на програмата за подкрепа на стабилността по Европейския механизъм за стабилност. В доклада се отбелязва, че от август 2018 г. Гърция е започнала да предприема разумни мерки в контекста на периода след приключването на програмата, но се

констатира, че изпълнението на реформата в Гърция се е забавило през последните месеци и че съгласуваността на някои мерки с ангажиментите, поети пред европейските партньори, не е гарантирана и излага на риск постигането на договорените фискални цели.

Контекст

Специфичните за всяка държава препоръки се опират на по-широките приоритети, очертани в [речта за състоянието на Съюза на председателя на Комисията](#) и в годишния обзор на растежа. Те се преразглеждат всяка година с оглед на постигнатия напредък и променящата се ситуация. Държавите членки от еврозоната получават препоръки и за икономическата политика на еврозоната. Препоръките в рамките на европейския семестър са съгласувани с по-дългосрочната визия на стратегията „Европа 2020“ .

След встъпването си в длъжност настоящата Комисия въведе редица промени в европейския семестър, за да го направи по-ефективен и по-целесъобразен. Например броят на препоръките бе намален и съдържанието им стана по-конкретно, като същевременно бе оставена възможността държавите членки да действат съгласно националните си практики и ситуации. Поставен бе по-голям акцент върху предизвикателствата, произтичащи от общата ситуация в еврозоната, включително евентуалните странични ефекти, породени от ситуациите във всяка държава. [Препоръката за еврозоната](#) беше представена на по-ранен етап от цикъла (през ноември), за да могат държавите членки да вземат предвид еврозоната в своите планове. Социалните съображения се третират с приоритет и са включени във всички етапи на оценяване в съответствие с приоритетите на Европейския стълб на социалните права и чрез използването на набора от социални показатели. Освен това в тазгодишния цикъл Комисията се е съсредоточила върху нуждите от инвестиции на всяка държава членка като начин да се подготви за програмирането на бъдещото поколение фондове на ЕС и да се увери, че приоритетите от гледна точка на реформата и на инвестициите са добре съгласувани на национално равнище, за да може подкрепата от ЕС да се оползотвори в максимална степен.

Освен това Комисията предприе няколко инициативи за насърчаване на диалога, достигане до заинтересованите страни и повишаване на националната ангажираност с реформите. Тя се консултира с държавите членки по аналитичните части на докладите за тях, преди да бъдат публикувани. През последните месеци Комисията се срещна с националните органи и заинтересовани страни, за да обсъди основните предизвикателства и да провери как те могат да се превърнат в специфични за всяка държава препоръки. Успоредно с това Комисията провежда редовни консултации със социалните партньори и прикани държавите членки да бъдат по-отворени към приноса на националните социални партньори. Службата на Комисията за подкрепа на структурните реформи също предоставя на държавите членки, по тяхно искане, целенасочена помощ във връзка с реформите, за да им помогне при разработването и изпълнението на реформите.

През февруари Комисията представи подробен анализ на икономическото и социалното положение на всяка държава членка под формата на доклад за всяка държава в рамките на [зимния пакет на европейския семестър за 2019 г.](#)

През април държавите членки представиха националните си програми за реформи и програмите си за стабилност (за държавите от еврозоната) или за конвергенция (за държавите извън еврозоната), включително последващите действия във връзка със зимния пакет.

Днешните препоръки се основават на тези диалози, на националните програми, на данните от Евростат и на наскоро публикуваната [пролетна икономическа прогноза на Комисията за 2019 г.](#)

Следващи стъпки

Комисията приканва Съвета да подкрепи тези специфични за всяка държава препоръки и насърчава държавите членки да ги изпълнят изцяло и своевременно. Тя ще продължи да работи със заинтересованите страни, за да осигури широка ангажираност и ефективни последващи действия и изпълнение. Министрите от ЕС следва да обсъдят специфичните за всяка държава препоръки, преди държавните и правителствените ръководители да ги одобрят. След това държавите членки ще трябва да ги изпълнят, като предприемат мерки в рамките на своите национални икономически и бюджетни политики. Специфичните за всяка държава препоръки и свързаният с тях анализ в докладите по държави ще послужат също за аналитична база за програмирането на средствата по политиката на сближаване на ЕС за периода 2021—2027 г.

Допълнителна информация:

[Информационна бележка относно пролетния пакет на европейския семестър за 2019 г.](#)

[Общо съобщение относно специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г.](#)

[Специфични за всяка държава препоръки за 2019 г.](#)

[Прекратяване на процедурата при прекомерен дефицит за Испания](#)

[Доклади съгласно член 126, параграф 3 от ДФЕС за Белгия, Италия, Кипър и Франция](#)

[Процедура при значително отклонение за Унгария и Румъния](#)

[Трети доклад за засилено наблюдение по отношение на Гърция](#)

[Доклад за напредъка в сферата на европейските счетоводни стандарти за публичния сектор — 2019 г.](#)

Информационен документ: Положение в рамките на процедурата при макроикономически дисбаланси и Пакта за стабилност и растеж

Информационен документ: Преглед на областите на политиката, обхванати в специфичните за всяка държава препоръки за 2019 г.

Информационен документ: Преглед на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки

Информационен документ: Ключови показатели за заетостта и социални показатели

[Европейска икономическа прогноза — пролет 2019 г.](#)

[График на европейския семестър](#)

[Препоръка за еврозоната за 2019 г.](#)

[Зимен пакет на европейския семестър за 2019 г.](#)

[Есенен пакет на европейския семестър за 2018 г.](#)

[Европейски стълб на социалните права](#)

[За икономическото управление на ЕС](#)

Следете съобщенията на заместник-председателя Домбровскис в Twitter: [@VDombrovskis](#)

Следете съобщенията на комисар Тейсен в Twitter: [@mariannethyssen](#)

Следете съобщенията на комисар Московиси в Twitter: [@Pierremoscovici](#)

Следете съобщенията на ГД „Икономически и финансови въпроси“ в Twitter: [@ecfin](#)

IP/19/2813

Лица за контакти с медиите:

[Annika BREIDTHARDT](#) (+ 32 2 295 61 53)

[Annikky LAMP](#) (+32 2 295 61 51)

[Enda MCNAMARA](#) (+32 2 296 49 76)

Въпроси на граждани: [Europe Direct](#) на телефон [00 800 67 89 10 11](#) или на електронния адрес [на информационната служба](#)

Related documents

[Factsheet - Overview of country-specific recommendations implementation .pdf](#)

[Factsheet - Overview of policy areas covered in the country-specific recommendations 2019.pdf](#)

[Key employment and social figures.pdf](#)