



Производства за установяване на нарушения от месец юни: основни решения

Брюксел, 6 юни 2019 г.

Преглед по области на политиката

С ежемесечния пакет от решения във връзка с нарушения от страна на държавите членки Европейската комисия („Комисията“) предприема правни действия срещу държавите членки, които не изпълняват своите задължения, произтичащи от правото на ЕС. Тези решения обхващат различни сектори и области на политиката на ЕС и имат за цел да осигурят правилното прилагане на правото на ЕС в интерес на гражданите и предприятията.

Най-важните решения, приети от Комисията, са представени по-долу и са групирани по области на политиката. Освен това Комисията прекратява производствата по 97 случая, при които проблемите със засегнатите държави членки са били решени и не е необходимо тя да продължава производствата.

За повече информация относно производството на ЕС за установяване на нарушение вж. пълния текст на [МЕМО/12/12](#). За повече подробности относно всички взети решения вж. [регистъра на решенията по производства за установяване на нарушение](#).

1. Околна среда

(За повече информация: *Enrico Brivio* — тел.: +32 229 56172, *Ana Crespo Parrondo* — тел.: +32 229 81325)

Официални уведомителни писма:

Отпадъци: Комисията настоятелно призовава 9 държави членки да се съобразят изцяло с правилата на ЕС относно рециклирането на кораби

Днес Комисията реши да започне процедури за нарушение срещу **Хърватия, Кипър, Германия, Гърция, Италия, Португалия, Румъния, Словения и Швеция** във връзка със задължението им да прилагат изцяло европейското законодателство относно рециклирането на кораби ([Регламент \(ЕС\) № 1257/2013](#) относно рециклирането на кораби). Целта на Регламента на ЕС е повишаването на екологосъобразността и на безопасността на [рециклирането на кораби](#). Основният стремеж е да се гарантира, че корабите, плаващи под флага на държава — членка на ЕС, се рециклират по безопасен и устойчив начин. От съществено значение е държавите членки да изпълняват основните задължения във връзка с определянето на компетентните органи, администрациите и лицата за контакт и с изготвянето на национални правни разпоредби за прилагането на тези правила на ЕС и приложимите санкции. Всички задължения трябваше да бъдат изпълнени до 31 декември 2018 г. и държавите членки бяха длъжни да уведомят Комисията в същия срок за съответните определени от тях органи, администрации и лица и за националните изпълнителни разпоредби. Към днешна дата обаче тези държави членки не изпълняват или изпълняват само частично съответните си задължения. Поради това Комисията им изпраща официални уведомителни писма. Понастоящем засегнатите държави членки разполагат с два месеца, за да отговорят. В противен случай Комисията може да изпрати мотивирано становище.

Морска среда: Комисията призовава ПОРТУГАЛИЯ да защитава своите морски води

Европейската комисия настоятелно призовава **Португалия** да спазва задълженията за докладване относно екологичното състояние на морските води в съответствие с правилата на ЕС, с които се създава рамка за морска стратегия ([Директива 2008/56/ЕО](#)). В законодателството на ЕС се предвижда всеобхватна рамка за защита на моретата и океаните на ЕС и се гарантира, че техните ресурси се управляват по устойчив начин. От държавите членки се изискваше до 15 октомври 2018 г. да преразгледат и актуализират своята оценка на екологичното състояние на съответните води, въздействието на човешката дейност върху околната среда, своето определяне на добро екологично състояние и своите екологични цели. Португалия не е представила доклади на Комисията в определения срок. В резултат на това днес Комисията реши да изпрати официално уведомително писмо на Португалия. Португалските органи разполагат със срок от два месеца за отговор. В противен случай Комисията може да изпрати мотивирано становище.

2. Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП

(За повече информация: Lucia Caudet — тел.: +32 229 56182, Victoria von Hammerstein-Gesbold — тел.: +32 229 55040)

Официални уведомителни писма:

Единен пазар: Комисията призовава 28 държави членки да се съобразят с правилата на ЕС относно услугите

Днес Европейската комисия реши да изпрати официални уведомителни писма до всички 28 държави членки, като поиска от тях да подобрят своите единични звена за контакт ([ЕЗК](#)) и да предоставят на доставчиците на услуги и на специалистите в областта на услугите удобно обслужване на едно гише. Единичните звена за контакт допринасят за постигането на модерен единен пазар за предприятията, които трябва да получат лесен достъп до необходимата им информация и възможност да извършват административни процедури онлайн. В съответствие с Директивата за услугите ([Директива 2006/123/ЕО](#)) държавите членки са длъжни да въведат единични звена за контакт, за да се помогне на доставчиците на услуги и на специалистите в областта на услугите да преодолеят административните пречки по отношение на достъпа до дейност по предоставяне на услуга. Тези ЕЗК са много важни за свободното движение на услуги в рамките на единния пазар. В официалните уведомителни писма Комисията отбелязва недостатъци в начина, по който 28-те държави членки са изпълнили изискванията за ЕЗК, посочени в Директивата за услугите и в Директивата относно признаването на професионалните квалификации ([Директива 2005/36/ЕО](#), изменена с [Директива 2013/55/ЕС](#)). В писмата се разглеждат проблемите с достъпността онлайн и качеството на информацията относно изискванията и процедурите, които са от значение за доставчиците на услуги и на специалистите в областта на услугите, които желаят да се възползват от правата си в рамките на единния пазар. Писмата също обхващат въпроси, свързани с достъпа до процедури и с тяхното приключване онлайн чрез ЕЗК, включително за трансгранични ползватели. Поради тази причина спазването на Регламента на ЕС относно електронната идентификация (910/2014) също е от значение. Държавите членки разполагат със срок от два месеца, за да отговорят на доводите на Комисията. В противен случай Комисията може да реши да изпрати мотивирано становище.

Електронно фактуриране: Комисията призовава 12 държави членки да транспонират новите правила

На 21 май 2019 г. Комисията реши да изпрати официално уведомително писмо до 12 държави членки (**Кипър, Финландия, Франция, Гърция, Унгария, Ирландия, Литва, Люксембург, Румъния, Словакия, Словения и Испания**), които все още не са транспонирали правилата на ЕС относно електронното фактуриране при обществените поръчки ([Директива 2014/55/ЕС](#)) или не са въвели европейския стандарт за [електронно фактуриране](#). Към 17 април 2019 г. публичните органи, участващи в обществените поръчки в ЕС, трябваше да отговорят на европейския стандарт за електронно фактуриране и да са в състояние да получават и да обработват електронни фактури съобразно този стандарт. Стандартът на ЕС помага да се гарантира своевременната и автоматична обработка на електронните фактури и плащания на предприятията, прави по-лесно управлението на договорите им в която и да било държава членка и повишава привлекателността на обществените поръчки за предприятията. За да помогне на държавите членки в прилагането на новия стандарт, Комисията инвестира над 33 милиона евро в безвъзмездни средства, за да спомогне за възприемането на новаторски решения за електронно фактуриране, като например автоматизацията „от край до край“, роботиката и използването на изкуствения интелект, включително посредством гравивния елемент „електронно фактуриране“ на Механизма за свързване на Европа ([МСЕ](#)). Дванадесетте държави членки разполагат със срок от два месеца, за да отговорят на доводите на Комисията. В противен случай Комисията може да реши да им изпрати мотивирано становище. Същевременно Комисията е готова да продължи да съдейства на държавите членки в този процес.

Прекратяване на производство

Обществени поръчки в областта на отбраната: Комисията прекратява производство срещу ИТАЛИЯ

Днес Комисията реши да прекрати производство срещу **Италия** за установяване на нарушение във връзка с прилагането от нейна страна на правилата на ЕС за обществените поръчки в областта на отбраната ([Директива 2009/81/ЕО](#)). С изпращането на официално уведомително писмо Комисията започна производство за установяване на нарушение през [януари 2018 г.](#) В това писмо тя изрази своето безпокойство по отношение на прякото възлагане на редица поръчки в областта на отбраната, което според нея е в нарушение на правилата на ЕС за възлагане на обществени поръчки в областта на отбраната. След конструктивен диалог между Комисията и италианските органи, както и след предприетите мерки и поясненията, предоставени от Италия,

Комисията реши да приключи разглеждането на случая.

3. Данъчно облагане и митнически съюз

(За повече информация: *Vanessa Mock* — тел.: + 32 229 56194, *Patrick Mc Cullough* — тел.: +32 229 87183)

Сезиране на Съда на Европейския съюз

Данъчно облагане: Комисията предявява пред Съда на ЕС иск срещу АВСТРИЯ, тъй като страната не е привела законодателството си в съответствие с правилата на ЕС за ДДС за туристическите агенти

Днес Комисията реши да предяви иск пред Съда на ЕС срещу **Австрия** за това, че не прилага правилно специални правила за ДДС за туристическите агенти. Съгласно [специалния режим на ДДС](#), приложим за туристическите агенти, ДДС следва да се прилага само за маржовете от продажбите на пътнически услуги на потребителите. В замяна на това обаче туристическите агенти не могат да приспадат ДДС, който плащат, когато купуват услуги от други предприятия. Австрия обаче не прилага правилно това правило, тъй като понастоящем тя изключва от схемата пътническите услуги, продадени на други предприятия. Подобно изключване не е позволено по силата на настоящите правила на ЕС и може да доведе до нарушаване на конкуренцията. Австрия нарушава тази разпоредба ([Директива 2006/112/ЕО на Съвета](#) за ДДС) също така като изчислява ДДС, който да бъде заплащан от туристическите агенти, върху общ оборот в рамките на даден данъчен период. В съдебната практика на ЕС (дело [C-189/11](#), Комисията срещу Испания) ясно се посочва, че данъчната основа трябва да бъде определена за всяка отделна продажба, а не изчислена въз основа на група от продажби. За повече информация вж. пълния текст на [съобщението за медиите](#).

Данъчно облагане: Комисията предявява иск пред Съда на ЕС срещу ИСПАНИЯ за налагането на несъразмерни санкции за недокладване на активи, държани в чужбина

Комисията реши днес да предяви иск пред Съда на ЕС срещу **Испания** за налагането на несъразмерни санкции на испанските данъкоплатци за недокладване на активи, държани в други държави от ЕС и ЕИП (Modelo 720). Понастоящем Испания изисква местните данъчнозадължени лица да предоставят информация за притежаваните от тях активи в чужбина. Това включва имоти, банкови сметки и финансови активи. Непредоставянето на тази информация своевременно и в пълен размер подлежи на санкции, които са по-високи от тези за сходни нарушения в чисто вътрешна ситуация и които дори може да надхвърлят стойността на активите, притежавани в чужбина. Комисията счита, че такива санкции за неточно или закъсняло спазване на това законово задължение за предоставяне на информация са непропорционални и дискриминационни. Те могат да възпрат предприятията и физическите лица да инвестират или да се придвижват през границите в рамките на единния пазар. Тези разпоредби са в противоречие с основните свободи в ЕС, като свободното движение на хора, свободното движение на работници, свободата на установяване, свободата на предоставяне на услуги и свободното движение на капитали. За повече информация вж. пълния текст на [съобщението за медиите](#).

Мотивирани становища:

Данъчно облагане: Комисията иска от ПОЛША да хармонизира националните си практики по отношение на изключенията за вноския алкохол, използван за производството на лекарствени продукти, с правилата на ЕС

Днес Комисията реши да изпрати мотивирано становище на **Полша** за това, че не позволява на вносителите на алкохол, използван за лекарствени продукти, да се ползват от задължително освобождаване от акциз, в случай че решат да не изберат режима на отложено плащане на акциз. Действащата правна уредба в Полша не предвижда възможност за възстановяване на заплатения акциз за внос на етилов алкохол, който се използва за производството на лекарствени продукти, след като акцизът вече е бил платен. Тази практика противоречи на разпоредбите на законодателството на ЕС за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки и на принципа на пропорционалност ([Директива 92/83/ЕИО на Съвета](#)). Ако Полша не предприеме действия през следващите два месеца, Комисията може да реши да сезира Съда на ЕС.

Данъчно облагане: Комисията иска УНГАРИЯ да приведе своите данъчни ставки върху цигарите в съответствие с минималния праг на ЕС

Днес Европейската комисия реши да изпрати мотивирано становище на **Унгария** за неизпълнение на задължението за достигане на минималния праг на ЕС за акциза върху цигарите, определен от правилата на ЕС относно тютюневите изделия ([Директива 2011/64/ЕС на Съвета](#)). Настоящите правила, които имат за цел да гарантират правилното функциониране на вътрешния пазар и

високо ниво на защита на човешкото здраве, изискват от държавите членки да се начислява акциз върху цигарите от поне 60 % от приложимата среднопотеглена продажна цена на дребно на цигарите. Унгария разреши дълъг преходен период до 31 декември 2017 г. с цел постепенно да увеличи акциза върху цигарите и да достигне необходимия праг. Към днешна дата акцизите, прилагани от Унгария, остават под този праг, което води до нарушаване на конкуренцията с други държави членки и е в противоречие с политиката на ЕС за защита на здравето. Ако Унгария не предприеме действия в срок от два месеца, Комисията може да реши да предяви иск пред Съда на ЕС.

Официални уведомителни писма:

Данъчно облагане: Комисията иска от КИПЪР да измени своите правила относно вносните автомобили

Комисията реши да изпрати официално уведомително писмо на **Кипър** за спиране от движение на моторни превозни средства. Кипърското законодателство предвижда спиране от движение на моторни превозни средства без предварително предупреждение, когато не са били спазени режимът на временен внос и правилата за регистрация. В определени случаи също могат да бъдат налагани административни глоби, които могат да надвишават стойността на самото превозно средство. Държавите членки са длъжни да спазват правото на ЕС и неговите общи принципи, включително принципа на пропорционалност, като Съдът на ЕС многократно е постановявал, че административните мерки или санкции не трябва да надхвърлят строго необходимото и трябва да бъдат в съответствие със свободите, залегнали в [член 45](#) от Договора за функционирането на ЕС ([ДФЕС](#)). Ако Кипър не предприеме действия през следващите два месеца, Комисията може да изпрати мотивирано становище на кипърските органи.

Данъчно облагане на автомобилите: Комисията призовава МАЛТА да промени законодателството си относно годишния пътен данък за леките автомобили

Комисията реши да изпрати официално уведомително писмо на **Малта**, като поиска от нея да измени своите правила относно данъчното облагане на леките автомобили. Съгласно настоящото малтийско законодателство автомобилите, регистрирани в Малта след 1 януари 2009 г. и внесени от други държави членки, се облагат с по-висок данък, отколкото подобни автомобили, регистрирани в Малта преди тази дата, дори когато вношеният автомобил вече е бил регистриран в друга държава членка. Комисията счита, че малтийското законодателство не е съвместимо с правото на ЕС. Съобразно практиката ([член 110](#) от [ДФЕС](#)) на Съда на ЕС правото на ЕС е нарушено, когато пътните такси се изчисляват съгласно различни критерии, които водят до по-високи данъци за автомобили, внесени от други държави членки, в сравнение с автомобили, които не са били внесени. Малтийските органи разполагат със срок от два месеца за отговор. В противен случай Комисията може да изпрати мотивирано становище.

МЕМО/19/2772

Лица за контакти с медиите:

[Alexander WINTERSTEIN](#) (+32 2 299 32 65)

[Uldis ŠALAJEVS](#) (+32 2 296 75 60)

Въпроси на граждани: [Europe Direct](#) на телефон [00 800 67 89 10 11](#) или на електронния адрес [на информационната служба](#)