



БЪЛГАРСКА ГАЗОВА АСОЦИАЦИЯ

1303 София, ул."Българска моравя" 22
тел.: 02/470 20 56, тел./факс: 02/477 07 51
моб.тел.: +359 885 252 797
e-mail: bul.gas.association@gmail.com
Изх. № 064 от 28.10.2021

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДЕЛОВОДСТВО

Вх. № 15-00-128
Дата 28.10.2021г.

Телефон за справки: 9859 2684

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от ПЛАМЕН ПАВЛОВ – Председател на БЪЛГАРСКА ГАЗОВА АСОЦИАЦИЯ
гр. София, п.к. 1303, район Възраждане, кв. Зона Б 5, ул. Българска моравя № 22

ОТНОСНО: Предложение за подготовка на
изменение на Закона за обществени поръчки.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Сдружение Българска Газова Асоциация обединява юридически и физически лица осъществяващи дейност в сектор природен газ, притежаващи експертиза и професионален опит в България и ЕС.

Асоциацията защитава интересите на своите членове, съобразно действащото национално и европейско законодателство и работи за либерализация на сектор природен газ и отрасъл енергетика.

Водените съдебни спорове на газоенергийни предприятия с Агенцията за Държавна Финансова Инспекция поставиха в дневния ред на Председателският съвет и Секция разпределение и снабдяване с природен газ обсъждането приложението на Закона за обществени поръчки в сектор природен газ и произтичащите задължения на газоенергийните предприятия, класифицирани като изпълнители на секторни дейности.

От извършени проверки и наложени наказателни постановления през 2019 год. на членове на Асоциацията АДФИ загуби 12 административни дела, на първа и втора инстанция:

1. а.д. № 11130/2019 на СРС,
2. а.д. № 10234/2019 на СРС,
3. а.д. № 10241/2019 на СРС,
4. а.д. № 10233/2019 на СРС,
5. а.д. № 13561/2019 на СРС,
6. а.д. № 13560/2019 на СРС,
7. а.д. № 11129/2019 на СРС,
8. а.д. № 10231/2019 на СРС,
9. а.д. № 1656/2019 на АСГС,
10. а.д. № 6508/2020 на АСГС,
11. а.д. № 14324/2019 на АСГС,
12. а.д. № 127070/2019 на АСГС,

I. Приложение на ЗОП от енергийните предприятия в сектор природен газ при изпълнение на регулирани от Закона за енергетиката дейности.

Законодателят е разграничил регулаторните механизми при ценообразуване от една страна на обществения доставчик и националния газов оператор и от друга на газоразпределителните и газоснабдителни предприятия, чрез методиките на ценообразуване.

Комисия за енергийно и водно регулиране осъществява контролни функции спрямо газоенергийните предприятия диференцирано, лимитирайки нормата на възвръщаемост на активите и регулирайки ценообразуването при обществения доставчик на природен газ чрез положителна или отрицателна корекция на надвзетия приход, осъществявано ежесечно и ценообразуване при газоразпределителните предприятия и крайните снабдители на природен газ чрез горна граница на пределните цени, осъществявано в рамките на петгодишен регулаторен период.

Дейностите, осъществявани в съответствие с чл. 39, ал. 3 и ал. 10 от ЗЕ за разпределение на природен газ и снабдяване с природен газ от краен снабдител са регулирани по време и цена чрез бизнес плановете и финансовите модели, одобрявани от КЕВР.

Пределните цени на лицензиантите по Закона за енергетиката са образувани по метода „горна граница на цените“, съобразно лимитирана 8 % норма на възвръщаемост, обвързващ инвестиционната програма в регулаторния период с прихода от дейността.

Газоразпределителните предприятия работят по одобрените в бизнес плановете и финансовите модели пределни цени, които са разходообразувани и лимитно регулирани.

Аналогичен е механизмът на регулацията на КЕВР спрямо националния газов оператор при ценообразуването на цените за капацитет и пренос на природен газ по националните газопреводна и газотранзитна мрежи, при които Регулаторът прилага лимитирана граница на възвръщаемост в рамките на тригодишен регулаторен период.

Следователно за газоразпределителните предприятия и крайни снабдители на природен газ приложението на ЗОП следва да се диференцира, съобразно метода на ценообразуване и да се прилага при избора на елементите, участващи в ценообразуването.

Анализът на Българска Газова Асоциация за приложението на ЗОП в сектора формира следните изводи, които очакваме МФ да потвърди със становище:

1. ЗОП е приложим при възлагане от операторите на газоразпределителна мрежа на външни изпълнители за проектантски работи, технически и строителен надзор, строеж, разширение, преустройство и ремонт на енергийния обект - газоразпределителна инфраструктурата, предвид участие на работите в ценообразувания модел на лицензианта.

2. ЗОП не е приложим при изпълнение от операторите на газоразпределителна мрежа за проектантски работи, строеж, разширение, преустройство и ремонт на енергийния обект - газоразпределителна инфраструктурата по стопански начин, със свой капацитет.

3. ЗОП не е приложим при избор на доставчик на природен газ от регулирания пазар.

4. ЗОП не е приложим при избор на доставчик на природен газ от свободния борсов пазар.

5. ЗОП не е приложим за избор на доставчик на стоки и услуги при осъществяване на нелицензионни (нерегулираните) дейности на газоразпределителните предприятия и крайните снабдители.

II. Приложение на ЗОП от крайни потребители на природен газ спрямо газоразпределителните предприятия и крайните снабдители на природен газ при изпълнение на регулирани от Закона за енергетиката дейности.

Газоразпределителните предприятия, осъществяват дейност, в съответствие с чл. 39, ал. 1 т. 3 от Закона за енергетиката, която в съответствие с чл. 43, ал. 2, т. 1. се издава само на едно лице за една обособена или самостоятелна територия.

Крайните снабдители, осъществяват дейност, в съответствие с чл. 39, ал. 1 т. 10 от Закона за енергетиката, която в съответствие с чл. 43, ал. 2, т. 2а се издава само на едно лице за една обособена или самостоятелна територия.

В одобрените от КЕВР Правила към единен сметкоплан и съпътстващите го отчетни документи за целите на регулаторното счетоводство на газоразпределителните предприятия са регламентирани компонентите, формиращи крайната цена за снабдяване от краен снабдител, подробно описвани в издаваните платежни документи (фактури):

- | | |
|--|-------------------------|
| ▪ Доставка на природен газ от общественя доставчик | - регулирана компонента |
| ▪ Достъп до мрежата на националния газов оператор | - регулирана компонента |
| ▪ Пренос по мрежата на националния газов оператор | - регулирана компонента |
| ▪ Разпределение по газоразпределната мрежа | - регулирана компонента |
| ▪ Снабдяване с природен газ от краен снабдител | - регулирана компонента |
| ▪ Акциз | - регулирана компонента |
| ▪ ДДС | - регулирана компонента |

Следователно крайните потребители – второстепенни разпоредители с бюджета в стремежа си да съблюдават ЗОП провеждат формални и ненужни процедури за избор на инфраструктурно предприятие (газоразпределително дружество) и на краен снабдител.

Анализът на Българска Газова Асоциация за приложението на ЗОП в сектора формира следните изводи, които очакваме МФ и МРРБ да потвърдят със становище:

1. ЗОП е приложим при липса на лицензиант по ЗЕ, осъществяващ дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 3 и т. 10 от Закона за енергетиката и избор на доставчик на компресиран природен газ или при отказ на лицензианта по чл. 39, ал. 2, т. 3 от ЗЕ.

2. ЗОП не е приложим при наличие на лицензиант по ЗЕ, осъществяващ дейностите по чл. 39, ал. 1, т. 3 и т. 10 от Закона за енергетиката за разпределение на природен газ и снабдяване с природен газ от краен снабдител.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Моля, за становище по изложените аргументи и направените изводи на Българска Газова Асоциация и подготовка за изменение на ЗОП, което ще облекчи административната тежест в сектора и ограничат съдебните спорове и разноски на страните.

С УВАЖЕНИЕ!

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

/ПЛАМЕН ПЛАВЛОВ/

