



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Вх. N 473
дата - 3 OCT 2019

ДО

АННА АЛЕКСАНДРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ
ВЪПРОСИ

СТ А Н О В И Щ Е

О Т

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (сигн. 902-01-41) и Законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (сигн. 954-04-151), внесен на 19.09.2019г.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българската търговско-промишлената палата (БТПП) принципно подкрепя предложените изменения и допълнения на ЗИД на Закон за електронното управление.

Бързите темпове на развитието на информационните технологии, липсата на достатъчно специалисти с познания и капацитет, които да отговорят на тези темпове е сериозен проблем, както за сигурността на процесите в държавната администрация, така и за бизнеса, който зависи от тези процеси.

БТПП не подкрепя част от текстовете на Законопроект (сигн. 902-01-41) със следните мотиви:

Предложените текстове не внасят достатъчно сигурност, че ще отговорят на това предизвикателство.

В БТПП постъпиха възражения от различни организации, със сериозни опасения, че предложеният механизъм за централизация на дейностите няма да реши тези проблеми, а е възможно да ги задълбочи.

Конкретно по текстовете, както следва:

В §43 от Законопроект (сигн. 902-01-41) се предвижда, че дейностите по системна интеграция, посочени в раздел IV ще се извършват изцяло от „Информационно обслужване“ АД. Считаме че това е честа грешка, която се прави от държавата и тя се състои в това, че провеждането на съответните политики се бърка с техническото изпълнение на конкретните задачи. В този смисъл е нормално да има орган, който да следи възложените държавни поръчки от правителството да бъдат произведени със съответните параметри, на базата на сключени договори. Вредно е обаче техническото изпълнение и реализацията на тази политика да се възлага на държавни органи. Необходимо е в една пазарна икономика това да се осъществява с обществени поръчки и изпълнителят да може да се избира, съобразно принципите на ЗОП. В този смисъл възлагането на изпълнение с висока степен на сигурност на един държавен орган ще доведе до по-лоши резултати, от възложените с обществени поръчки. С цялото ни уважение към държавните институции, но те неведнъж са доказали, че не могат да представят конкурентно качество, защото нямат капацитета на всички онези частни фирми които работят под натиска на сериозна конкуренция.

Така разписани функциите обхващат целият жизнен цикъл на информационните системи, използвани от административните органи. В закона е предвидено, че търговското дружество „Информационно обслужване“ АД е единственият изпълнител на тези услуги, като по този начин отпада възможността за договаряне на параметрите на правоотношението. Подобно централизиране на услуги в областта на ИТ технологиите е по-вероятно да доведе до обратен ефект, а именно липса на избор между предлаганите на пазара услуги и вероятно влошаване на качествено им изпълнение.

В ал. 2 на §43 е предвидено, че Министерски съвет ще определи административните органи, които при изпълнение на своите функции, свързани с дейностите по системна интеграция, възлагат изпълнението на системния администратор „Информационно обслужване“ АД. Този подход ще постави административните органи в изключително неблагоприятна ситуация, в която ще бъдат задължени да делегират набор от критични за сигурността на държавата дейности на едно единствено юридическо лице, без да имат реална възможност да договарят каквито и да е било условия за изпълнение с него.

Също така следва да бъде отбелязано, че съществува реална възможност „Информационно обслужване“ АД да няма капацитет да извършва самостоятелно тази дейност. В тази хипотеза би се пристъпило към превъзлагане на проекти и услуги, свързани с обслужването на администрациите от други ИТ дружества. Това би създадо възможност за заобикаляне на процедурите на ЗОП, също така нарушава осигуряването на справедливи и равни условия на ИТ фирмите, които биха кандидатствали, за тези поръчки. „Информационно обслужване“ АД е дружество със смесен капитал (държавен и частен) поради което съгласно допълнителните разпоредби на ЗОП би следвало да провежда обществени поръчки на самостоятелно основание.

В законопроекта се прехвърлят функции на „Информационно обслужване“ АД, въпреки че в досегашната редакция на ЗЕУ, чл. 7к е записано че Държавното Предприятие „Единен Системен Оператор“ към ДАУЕ отговаря за изпълнението на дейностите по системна интеграция, без тези по изграждане и развитие на информационните системи. Подобен подход с дублиране на функции на различни институции (в случая дружество със смесен характер) в управлението е доказал своята неефективност и следва да бъде коригирано в законопроекта като се ограничат предоставените функции на „Информационно обслужване“ АД.

В приложение към настоящото прилагаме и допълнителните мотиви на писменото становище на Българска асоциация по информационни технологии относно горепосоченият законопроект. БТПП подкрепя предложените изменения внесени допълнително със Законопроект (сигн. 954-04-151).

Приложение: по текста

С уважение,

Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП

