



**ДО
Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА
ФИНАНСИТЕ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА
СЕКРЕТАР НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО**

СТАНОВИЩЕ

ОТ

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията, № 52-654-01-38, внесен от Явор Гечев и група народни представители*

УВАЖАЕМИ Г-Н ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българска търговско-промишлена палата, отчитайки важността на предлаганите изменения, които са от съществен характер, доколкото засягат основни принципи на конкурентното право, свободата на стопанската инициатива, търговските отношения между предприятията и механизмите на пазарното ценообразуване, счита че предложенията съдържат редица разпоредби, които следва да бъдат допълнително прецизирани с оглед спазване на основни принципи на правото и предвидимостта на

стопанската среда.

На първо място, предлагаме да бъде извършен допълнителен преглед на уредбата относно „съвместното господстващо положение“ (чл. 21а от законопроекта). В настоящата редакция се наблюдава вътрешно противоречие между алинея 1 и алинея 2, доколкото в ал. 1 се визира липса на юридическа и икономическа зависимост между предприятията, а в ал. 2 се изследва наличие на икономическа връзка между тях. Подобна непоследователност създава предпоставки за нееднакво тълкуване и прилагане на закона, което е в противоречие с принципите на правната яснота и предвидимост.

На следващо място, считаме за необходимо да бъде преразгледан предложеният подход относно доказателствената тежест при установяване на нелоялни търговски практики (параграф 7 на законопроекта). В част от текстовете се регламентира прехвърляне на тежестта върху проверяваното предприятие да доказва липсата на нарушение. Подобен подход поражда съществени съмнения относно съответствието му с общите принципи на административния и санкционния процес, включително принципът, че доказването следва да установява наличието на определени факти и обстоятелства, а не тяхната липса. В този смисъл наличието на нелоялна търговска практика следва да бъде установено от компетентния орган при условията на пълно и обективно доказване.

Считаме също, че разширяването на правомощията на Комисията за защита на конкуренцията, следва да бъде съпътствано от внимателна оценка на административния и експертния капацитет на органа, особено в хипотезите, свързани с преценка за наличие на „прекомерни цени“ и анализ на сложни пазари отношения. Подобни правомощия предполагат висока степен на икономическа и правна експертиза, както и ясно разписани критерии за приложение, с оглед ограничаване на риска от субективизъм и непредвидимост в правоприлагането.

БТПП счита, че ценовата политика на предприятията не може да се определя от външни субекти, особено експерти от държавната администрация. Това ограничава възможността на бизнеса да определя цените си според реалните пазарни условия и фирмена политика. В чл. 21в на проектозакона директно се въвежда своеобразен таван на цени, като има забрана за налагането на прекомерно високи продажни цени и субективно определяне на „прекомерно високи цени“ и „господстващо или съвместно господстващо положение“.

БТПП не подкрепя създаването на централен регистър на проследимост по веригата на доставки, в случай че предприятията се задължават да споделят публично информация, представляваща търговска тайна.

Подобен регистър може да бъде създаден само за нуждите за осъществяване на контролните функции на държавните органи, като при създаването му трябва да се

предвиди внедряването на глобални стандарти по цялата верига за снабдяване с цел повишаване безопасността на крайните потребители, подобряване на оперативната съвместимост между системите на отделните бизнес оператори, както в страната, така и извън нея. Следва да се предвиди и ускоряване на дигитализацията и не на последно място осигуряване на устойчивост на решението, като се избегне създаването на допълнителни национални правила и кодове в тежест на предприятията.

БТПП чрез Сдружение GS1 България е в готовност да предостави експертна информация относно международно утвърдените стандарти GS1 за идентификация, проследимост и обмен на данни по веригите на доставка:

- идентификация с GLN (Глобален номер на юридическо лице и физически локации) на всички участници по веригите на доставка: земеделски производители, обработващи предприятия, производители, търговци, транспортни фирми, дистрибутори, търговски обекти и т.н.;
- идентификация на произвежданата стока за продажба в търговската мрежа (GTIN + допълнителни данни за проследимост, в т.ч. партида) и на транспортните/доставни единици с SSCC /стандартен логистичен етикет/;
- стандартни баркод символи за кодиране на идентифициращата информация;
- международни стандарти за проследимост (EPCIS) и стандарти за обмен на електронни документи (поръчки, фактури, авизо за доставка и други);
- глобален регистър на проверка на идентичността на продукти чрез баркод <https://www.gs1.org/services/verified-by-gs1>;
- локална база данни за продукти БГ баркод - <https://www.bgbarcode.bg/>


Необходимо е да се заложи в законодателството и да не се допуска повторно събиране на данни и информация, която веднъж вече е събрана от държавните институции. Данните следва да се събират еднократно чрез единна входна точка. За обединяването на данните от отделните регистри следва да се определи еднозначен ID, какъвто е GLN (Global Location Number), международен стандарт GS1

С оглед изложеното считаме, че законопроекът следва да бъде подложен на допълнително прецизиране, като заявяваме готовност за конструктивен диалог и участие в обсъждания по законопроекта, особено частта с повишените правомощия на КЗК, което касае комуникация и действия на междуфирмено ниво, което е изключително важно с оглед отражението върху отношенията между стопанските субекти и функционирането на конкурентната среда, като си запазваме възможността за допълнителни коментари в хода на обсъждане на законопроекта.

Поради горе изброените причини, **БТПП ще се въздържа от подкрепа** на така предложените промени с оглед значимостта на предлаганите изменения и

необходимостта от прециране на дефиниции, мерки и процеси, така и от необходимост за по-детайлна оценка на въздействието върху всички засегнати групи с оглед постигане на целите на законопроекта.

С уважение,


Цветан Симеонов
Председател на УС на БТПП

