



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Изм. № 032
Дата: 3 DEC 2021

ДО

ГЪЛЪБ ДОНЕВ –

СЛУЖЕБЕН ЗАМЕСТНИК
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ИКОНОМИЧЕСКИТЕ И
СОЦИАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ

И

СЛУЖЕБЕН МИНИСТЪР НА ТРУДА
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

И

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО

СТ А Н О В И Щ Е

ОТ

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: *Проекти на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност (ЗИД на ЗДДС), Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗИД на ЗКПО) и Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗИД на ЗАДС).*

УВАЖАЕМИ Г-Н ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българска търговско-промишлена палата изрази своята принципна подкрепа по ЗИД на ЗДДС, ЗИД на ЗКПО и ЗИД на ЗАДС в Комисията по бюджетна политика към НСТС.

На първо място приветстваме запазването на структурата на данъчната система. Считаме че в ситуация на несигурна перспектива, свързана с развитието и разпространението на COVID-19 не трябва да се създава несигурност за бизнеса

и гражданите чрез промяна на концепцията на данъците - увеличаване на едни и намаляване на други, при неясен ефект за населението и предприятията, съпроводено от намаляване на приходите в държавата и създаване на несъмнено възможности (вратички) за заобикаляне на системата за облагане, което води до увеличаване на сивия сектор у нас, а не до неговото намаляване. Според БТПП е необходимо евентуални промени на основните данъчни ставки да се гледат в цялост, но във време на устойчив икономически растеж и ясна перспектива за страната.

По отношение на Законопроект за изменение и допълнение на ЗДДС, приветстваме хармонизирането на българското законодателство с европейското, а именно *Предложения за промени, свързани с въвеждане в ЗДДС на Директива (ЕС) 2021/1159 на Съвета от 13 юли 2021 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на временните освобождавания при внос и някои доставки в отговор на пандемията от COVID-19 (Директива (ЕС) 2021/1159) и Директива 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза (Директива (ЕС) 2019/2235).*

Позитивна е оценката ни по отношение на въвеждането на норми за корекции при грешно данъчно третиране по ЗДДС, установено с влязъл в сила ревизионен акт.

По отношение на ЗИД на ЗКПО, БТПП подкрепя предложените промени свързани с данъчно третиране на договори с обратен лизинг, класифициран като оперативен лизинг, съгласно МСС при лизингополучатели, който цели предотвратяване на различни тълкувания на съществуващите законови разпоредби, както и изменението свързано с отстраняване на несъответствие на транспонирането на Директива (ЕС) 2016/1164.

БТПП принципно подкрепя *ЗИД на ЗДДС*, с който се цели синхронизиране на националното законодателство с изискванията на Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019г. за определяне на общия режим на облагане с акциз, на Директива (ЕС) 2020/1151 на Съвета от 29 юли 2020 година за изменение на Директива 92/83/ЕИО за хармонизиране на структурата на акцизите върху алкохола и алкохолните напитки (Директива 92/83/ЕИО), както и с въвеждане на разпоредбите на Директива (ЕС) 2019/2235 на Съвета от 16 декември 2019 година за изменение на Директива 2006/112/ЕО относно

общата система на данъка върху добавената стойност и Директива 2008/118/ЕО относно общия режим на облагане с акциз по отношение на отбранителните дейности в рамките на Съюза.

I. Във връзка с предложеното изменение на закона, бихме искали да направим и предложение за спешни промени, което считаме, че ще спомогнат да се облекчи индустрията, която е натоварена с непосилни цени на електроенергията, заради енергийната криза в страната. Предложението ни е да се инициира бързо изменение на закона, с което енергията, произведена от централа за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия за собствени стопански нужди/потребление, законодателно да се отдели от електрическата енергията с КН 2716, чрез нов КН и акцизната ставка равна на 0 лв. за мегаватчас.

Съгласно чл.2, т.3 от ЗАДС на облагане с акциз подлежат енергийните продукти и електрическата енергия, които съгласно дефиницията на чл.13, ал.2 са продукт, включена в код по КН 2716. Към настоящия момент в ЗАДС енергията, произведена за собствени стопански нужди/потребление законодателно не е отделена от електрическа енергията с КН 2716 предназначена за продажба, т.е. по закон тя следва същия режим на облагане. Според чл. 34а от ЗАДС акцизната ставка върху електрическата енергия с код по КН 2716, с изключение на случаите по ал.2 на чл. 34а от ЗАДС, е в размер на 2,00 лв. за мегаватчас. В алинея две на същия член е нормативно заложено, че акцизната ставка върху електрическата енергия с код по КН 2716 за потребители на електрическа енергия за битови нужди е 0 лв. за мегаватчас. Следователно, дължимия акциз на електроенергията произведена от централата за собствени стопански нужди/потребление е в размер на 2 лева за мегаватчас.

Както е известно, цената на електрическата енергия, която се заплаща от крайните потребители в България – битови или индустриални такива, включва в себе си редица ценообразуващи компоненти, като например разходите, произтичащи от държавната политика за насърчаването на производството на енергия от възобновяеми енергийни източници (ВЕИ), също наричана "зелена енергия". През месец май 2011 г., с цел транспониране на директива 2009/28/ЕО, България приема Закон за енергия от възобновяеми източници (ЗЕВИ). Новата нормативна уредба създава преференциални условия за приоритетно развитие и насърчаване на производството на енергия от ВЕИ. Съгласно чл. 31, ал. 2 ЗЕВИ произведената "зелена енергия" се изкупува

задължително и гарантирано по дългосрочни договори, на преференциални цени, които варират в зависимост от вида енергия (вятърна, слънчева или водноелектрическа). Следователно, ВЕИ-Сектора преобладаващо се подпомага от Държавата, поради което законодателни инициативи за диференциране чрез неговото намаляване или зануляване на акциза върху произведената ВЕИ - електроенергия за стопански нужди би се тълкувало като вид допълнителна държавна помощ подлежаща на предварително нотифициране до ЕК, тъй като това ще се отрази и на конкуренцията на енергийния пазар.

Във тази връзка предлагаме премахването на акциза върху произведената електрическа енергия за собствено стопанско потребление (независимо от източника- ВЕИ, Когенерация и др.), тъй като същото **не попада в обхвата на допълнителна държавна помощ** и не създава пречки за конкуренцията на енергийния пазар.

Конкретно предложение за изменение в ЗАДС:

В чл. 20, ал. 2, т.18 от ЗАДС се прави следното изменение:

(2) Освобождаване за потребление е:

т. 18. потреблението на електрическа енергия, природен газ или биогаз от лицата по чл. 57а, ал. 1, т. 3, 3б, 5 и 6 за свои собствени нужди, с изключение на случаите на потреблението за собствени стопански нужди.

Мотиви:

В случая не е налице продажба на произведена електрическа енергия, респ. няма нарушаване на енергийния баланс в мрежата. Обичайно тези производства са вторични и не са пряк източник на доходи, имат екологична насоченост доколкото служат за оползотворяване на отпадни продукти от основни производствени процеси.

II. По отношение на необходимостта законодателството да се синхронизира и с регистрацията на централа за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в Митница, предлагаме производител на енергията, произведена от централа за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия за собствени стопански нужди/потребление, да не се регистрира в Митницата като за целта бъде заличена т.3 от чл.57а, ал.1 от ЗАДС. С измененията на чл. 57а, ал. 1, т. 3 от ЗАДС в сила от 26.07.2016г. на задължителна регистрация в Митницата подлежат лицата, които потребяват

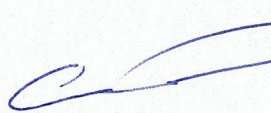
собствена електрическа енергия, произведена от централа с обща инсталирана мощност над 5 MW.

Мотиви:

Наложеният в законодателството регистрационен режим на централите обременява неимоверно с бюрократични разрешителни и промишлените предприятия, чиято основна дейност не е да бъдат производители на електроенергия. Отделно следва да се има предвид, че предприятията в страната, които са в хипотезата на производители на електрическа енергия за собствени нужди са единични случаи, поради което следва да бъдат на облекчен регулаторен режим в сравнение с предприятия за производство на електрическа енергия с цел продажба.

С оглед на гореизложеното БТПП принципно подкрепя ЗИД на ЗДДС, ЗИД на ЗКПО и ЗИД на ЗАДС, като счита че е важно да се обърне сериозно внимание на предложенията поради динамиката в ценовите равнища на електроенергията у нас.

С уважение,


Цветан Симеонов

Председател на УС на БТПП

