



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. № 802
дата 23.10.2026

ДО
Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА
ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО

КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА
СЕКРЕТАР НА НАЦИОНАЛНИЯ
СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО
СЪТРУДНИЧЕСТВО

СТАНОВИЩЕ

ОТ

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: *Проекти на закони за изменение и допълнение в областта на данъчното законодателство, публикувани от Министерство на финансите, както следва:*

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху доходите на физическите лица.
2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане.
3. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност.
4. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси.
5. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове.
6. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за счетоводството.
7. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта.
8. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за хазарта.

УВАЖАЕМИ Г-Н ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), след като се запозна с представения пакет от законодателни промени в данъчното облагане и счетоводна отчетност, представени от Министерство на финансите, изразява следните принципни позиции по всеки от тях:

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху доходите на физическите лица.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) **изразява принципна подкрепа за законопроекта**, включително предвидените допълнителни предложения, със следните бележки:

БТПП подкрепя увеличаването и трайното регламентиране на данъчните облекчения за деца и за деца с увреждания, включително допълнително предложените по-високи размери за две и повече деца и за деца с увреждания (измененията на чл. 22в и чл. 22г и създаването на чл. 22г¹ от ЗДДФЛ). Подкрепяме предложеното увеличение на подкрепата за семействата и децата, тъй като тя е директно обвързана със стимулиране на родители в семейства с доходи от полагане на труд, а не представлява пасивно социално подпомагане. Това засилва мотивацията за заетост. Мерките намаляват данъчната тежест върху доходите на родителите, като насърчават икономическата активност и осигуряват предвидимост на данъчната уредба, независимо от ежегодното приемане на държавния бюджет.

БТПП подкрепя създаването на чл. 22ж от ЗДДФЛ, въвеждащ данъчно облекчение за детско развитие, включително допълнителните разпоредби на ал. 10 – 13, конкретизиращи допустимите здравни, образователни и спортни дейности, и свързаните с тях разходи. Подкрепяме целевото стимулиране на инвестициите в развитието на децата, както и обвързването на облекчението с документално доказани разходи, което създава предпоставки за ограничаване на недекларираните доходи, насърчаване на лоялната конкуренция и мярка за изсветляване на доходите. По този начин се осигурява по-равни възможности за семействата и децата от различни социални групи.

Допълнителните ал. 10–13 на чл. 22ж въвеждат по-ясни критерии за допустимите разходи, изключват двойното финансиране и уреждат услугите с комбиниран характер. Същевременно формулировките за непосредственото предназначение на стоките и услугите следва да бъдат достатъчно ясни, за да не създават противоречива практика при прилагането.

БТПП подкрепя данъчното третиране на ваучерите за храна на електронен носител.

Подкрепяме запазването на необлагаемия размер до 102,26 евро и прилагането на окончателен данък със ставка 7 на сто единствено върху превишението. Предложеният режим представлява приемлив компромис, който запазва досегашния размер на необлагаемата социална придобивка и създава възможност за предоставяне на ваучери в по-висок размер при предвидимо данъчно третиране.

БТПП се въздържа от подкрепа на измененията по § 13 – § 19 (чл. 80 – 84 от ЗДДФЛ), с които размерите на глобите и имуществените санкции в левове се заменят със същите номинални стойности в евро, водещо до фактическото им увеличение с близо 96%.

Считаме, че подобен механичен подход, без конкретна оценка на необходимостта и пропорционалността на увеличението, създава негативен сигнал към бизнеса, особено в контекста на обществените очаквания за недопускане на необосновано повишаване на цените при въвеждането на еврото.

Държавата следва да прилага последователно принципите на прозрачност, предвидимост и икономическа обоснованост, които изисква от стопанските субекти. Превалутуирането следва да се извършва по официалния фиксиран курс, а евентуалната актуализация на санкциите да бъде предмет на самостоятелна, мотивирана законодателна преценка при спазване на принципа на пропорционалност и размера на инфлацията за периода през който не са актуализирани.

В заключение, БТПП подкрепя законопроекта с посочените допълнения.

2. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) се въздържа от подкрепа за законопроекта, със следните бележки:

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) отчита положително редица предложения в законопроекта, насочени към стимулиране на инвестициите, цифровизацията и намаляване на административната тежест за предприятията. Същевременно предвидените допълнителни данъчни тежести и въвеждането на извънредно облагане породят сериозни възражения от гледна точка на предвидимостта и стабилността на данъчната среда.

БТПП подкрепя следните мерки:

Измененията на чл. 50 и чл. 51 от ЗКПО, предвиждащи увеличаване на стойностния праг за данъчни дълготрайни материални и нематериални активи от 700 лв. на 1000 евро. Промяната отчита натрупаната инфлация, намалява необходимостта от данъчно амортизиране на активи с относително ниска стойност и ограничава административната тежест за предприятията.

Предложението по §49, въвеждащо ускорена данъчна амортизация за новопридобити активи, предназначени за технологии за изкуствен интелект, високопроизводителна компютърна техника и сървърна инфраструктура, за периода 2027–2029 г. Мярката създава стимули за технологично обновяване, повишаване на производителността и конкурентоспособността на българските предприятия.

Измененията в режима на глобалното минимално данъчно облагане, въвеждащи предвидените в рамките на ОИСР механизми за опростяване и облекчаване на облагането. Подкрепяме хармонизирането с международните

правила и ограничаването на неоправданата административна и данъчна тежест за засегнатите корпоративни групи.

Подкрепяме създаването на чл. 205а от ЗКПО (§13) и свързаните изменения в ЗДДФЛ (§51), съгласно допълнително предложената редакция, **предвиждаща запазване на необлагаемия размер на електронните ваучери за храна до 102,26 евро месечно и облагане със 7% окончателен данък единствено на превишението над тази сума до максималния размер от 200 евро**. Считаме, че предложеният подход представлява приемлив компромис, който запазва досегашната необлагаема социална придобивка за работниците и служителите и същевременно предоставя възможност на работодателите да увеличат нейния размер при предвидимо данъчно третиране.

Удължения срок от 5 на 10 г. за пренасяне на данъчни загуби до 70% от положителния данъчен финансов резултат (измененията в глава единадесета и §48). БТПП подкрепя удължаването на срока за пренасяне на данъчни загуби от 5 на 10 години, но следва да се прецизира въвеждането на ограничение за приспадането им до 70% от положителния данъчен финансов резултат. Мярката води до възникване на текущи данъчни задължения за предприятия с неприспаднати загуби от предходни периоди, което може да затрудни ликвидността и възстановяването на направени дългосрочни инвестиции.

Увеличението на данъчната ставка за разходите в натура от 3 на 7% (чл. 216 от ЗКПО).

БТПП не възразява принципно срещу преразглеждането на ставката, но счита, че очакваният допълнителен фискален ефект следва да бъде съпоставен с административната тежест за предприятията. Предвид относително ограничения потенциален принос към бюджетните приходи е необходимо да се оцени дали увеличението оправдава свързаните с него разходи за адаптиране на счетоводните и софтуерните системи, както и възможните затруднения при прилагането.

БТПП се въздържа от подкрепа:

БТПП принципно възразява срещу въвеждането на извънреден еднократен данък върху свръхпечалбата за 2027 г със ставка 33% за определени категории предприятия. Предложението поставя под общ режим икономически разнородни сектори, без достатъчна обосновка за избора на обхват и критериите за избор на сектор за определяне на свръхпечалбата. Това създава риск от непропорционална данъчна тежест, включително за предприятия, попадащи в обхвата на глобалното минимално данъчно облагане, и подкопава предвидимостта на инвестиционната среда.

Считаме за погрешен подход извънредното облагане на предприятия, които управляват успешно дейността си и отчитат високи печалби, тъй като това намалява тяхната ликвидност. Отчитаме положително допълнително предложената възможност за преотстъпване на 30% от данъка при определени условия, включително за инвестиции в нови активи и поддържане на капиталови буфери. Ако този вид облагане бъде приет, по-удачно би било събраните приходи да не се използват за покриване на текущи бюджетни разходи, а да бъдат насочени към финансиране на програми и проекти в подкрепа на иновациите и

инвестициите. При това следва да се запази възможността за преотстъпване на данъка на обложените предприятия като стимул за тяхната инвестиционна активност и финансова устойчивост.

Тази корекция обаче не променя принципното ни възражение срещу използването на извънредни данъчни мерки за посрещане на текущи бюджетни потребности. Еднократният характер на подобно облагане не решава структурните предизвикателства пред публичните финанси и създава риск от последващо прибягване до нови извънредни приходни мерки при възникване на бъдещи бюджетни потребности.

БТПП възражава и срещу механичното увеличаване на глобите и имуществените санкции чрез замяна на номиналните им стойности в левове със същите стойности в евро или чрез други общи коефициенти за актуализация, без конкретна оценка на необходимостта и пропорционалността на увеличението.

БТПП оценява положително мерките за насърчаване на инвестициите, технологичното развитие и намаляване на административната тежест. Същевременно считаме, че въвеждането на извънредно данъчно облагане създават рискове за конкурентоспособността и предвидимостта на бизнес средата.

3. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) изразява принципна подкрепа на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност, включително за мерките, насочени към цифровизация на данъчните процеси, хармонизиране с правото на Европейския съюз и намаляване на административната тежест за бизнеса.

БТПП подкрепя увеличаването на прага за задължителна регистрация по ЗДДС до 75 000 евро.

Палатата последователно е подкрепяла тази мярка и при обсъждането на предходните два проекта на държавен бюджет, но тя не беше реализирана. Считаме, че увеличаването на прага ще намали административната тежест за малките предприятия и ще създаде по-благоприятни условия за развитие на предприемачеството.

Предлагаме при възможност прагът от 75 000 евро да бъде въведен по-бързо от предложената поетапна промяна до 2029 г., за да има по-осезаем ефект върху административната тежест на фирмите.

БТПП последователно подкрепя въвеждането на задължително електронно фактуриране, като е изразявала положителна позиция по тази мярка и при обсъждането на предходните два бюджетни проекта. Считаме, че електронното фактуриране е важна стъпка към цифровизацията на данъчните процеси, повишаването на прозрачността и намаляването на административната тежест за предприятията.

Същевременно успешното прилагане на новия режим изисква достатъчно време за техническа подготовка, тестване и адаптиране на използваните

счетоводни и информационни системи, включително за осигуряване на тяхната съвместимост с информационната система на НАП. В тази връзка, БТПП настоява за предвиждането на достатъчен тестов период преди задължителното прилагане на режима. През този период следва да бъде осигурена възможност за подаване на коригиращи документи и декларации, както и за отстраняване на установени технически несъответствия без санкционни последици, при условие че нарушенията са допуснати добросъвестно и бъдат своевременно коригирани.

4. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) изразява принципна подкрепа на предложения законопроект, като прави следните бележки и предложения:

Палатата подкрепя актуализирането на данъчните оценки на недвижимите имоти (§9 и §10), като счита, че предвиденото поетапно увеличение през периода 2027–2029 г. е разумен подход, който ще позволи по-плавно адаптиране и ще ограничи риска от рязко нарастване на данъчната тежест за предприятията и хората.

Същевременно БТПП настоява предложените размери на увеличение да бъдат обосновани с официална, представителна пазарна информация, включително данни за реализирани сделки, публични търгове, официални анализи и специализирани бюлетени за пазара на недвижими имоти. Следва да бъдат отчетени и регионалните различия и характеристиките на отделните категории имоти.

БТПП приветства предвиденото ограничаване на отражението на актуализираните данъчни оценки върху таксата за битови отпадъци.

Същевременно настоява за окончателно въвеждане на принципа „замърсителят плаща“, като размерът на таксата се определя въз основа на количеството генерирани отпадъци или други обективни показатели за ползването на услугата, а не въз основа на данъчната оценка на имота, включително коригираната ѝ стойност.

БТПП не подкрепя механичното увеличаване на глобите и имуществените санкции чрез замяна на размерите им в левове със същите числови стойности в евро. Предлагаме санкциите да бъдат превалутирани по официалния валутен курс, а евентуалната им актуализация да се извършва въз основа на конкретна оценка на необходимостта и пропорционалността на предвидените размери.

БТПП подкрепя по принцип законопроекта, като настоява за обективна пазарна обосновка на актуализираните данъчни оценки, реално прилагане на принципа „замърсителят плаща“ и пропорционалност на административните санкции.

5. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) изразява **принципна подкрепа** на предложения законопроект, насочен към усъвършенстване на акцизното законодателство, ограничаване на сивата икономика, повишаване на ефективността на контрола и прецизиране на нормативната уредба.

БТПП **подкрепя предложението за въвеждане на акциз върху леките автомобили с мощност на двигателя с вътрешно горене, равна на или по-голяма от 250 kW.** Същевременно приветстваме изключването на изцяло електрическите автомобили от обхвата на акцизното облагане. Евентуалното им облагане би довело до допълнително оскъпяване и би могло да забави прехода към по-екологичен транспорт. Считаме, че предложеното разграничение отчита необходимостта данъчната политика да бъде съобразена и с целите за насърчаване на устойчивата мобилност.

БТПП **подкрепя предложените изменения на чл. 100 от ЗАДС, насочени към ограничаване на нерегламентираното съхранение и предлагане на ракия,** произведена в специализирани малки обекти за дестилиране, в помещения, свързани с осъществяването на стопанска дейност.

Предвид значителния дял на сивия сектор в този бранш, считаме, че мерките за подобряване на контрола могат да допринесат за ограничаване на нелоялната конкуренция и за защита на добросъвестните стопански субекти.

Оценяваме положително прецизирането на разпоредбата, с което се прави по-ясно разграничение между съхранението на ракия за лични и семейни нужди и държането ѝ в помещения, свързани със стопанска дейност. Същевременно БТПП счита за необходимо очакваният фискален ефект от мярката да бъде съпоставен с административните разходи за нейното прилагане, включително с необходимия кадрови ресурс за осъществяване на контролни функции.

БТПП **подкрепя и останалите предложени изменения, насочени към прецизиране на акцизните режими, електронизация на административните процедури, повишаване на правната сигурност и подобряване на контрола върху движението и реализацията на акцизни стоки.**

Положително оценяваме мерките за намаляване на административната тежест и за създаване на по-предвидима регулаторна среда за добросъвестните икономически оператори.

6. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за счетоводството.

7. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) **подкрепя предложените два законопроекта,** които са взаимно обвързани и насочени към намаляване на административната тежест, опростяване на изискванията за

отчитане на устойчивостта и създаване на по-благоприятна регулаторна среда за предприятията.

БТПП подкрепя ограничаването на задълженията за отчитане на устойчивостта, като приветства ограничаването на обхвата на задължителното отчитане на устойчивостта до предприятията, които едновременно надвишават 450 млн. евро нетни приходи от продажби и 1000 души средна численост на персонала. Считаме за позитивна и подходяща възможността предприятията, които не отговарят на новите критерии, да бъдат освободени от задължението за отчитане на устойчивостта за 2026 г. Тези изменения ще намалят значително разходите за административно съответствие и ще освободят ресурси за инвестиции и развитие на стопанската дейност.

БТПП подкрепя предложените облекчения за групите предприятия и финансовите холдинги при консолидираното отчитане, включително възможността за изключване на определена информация за придобити или напуснали групата предприятия през отчетния период.

БТПП приветства въвеждането на защита за предприятията с до 1000 души персонал във веригата на стойността, включително правото им да отказват предоставяне на информация извън обхвата на доброволните стандарти за устойчивост. Това ще предотврати непропорционалното прехвърляне на задължения за отчитане върху по-малките предприятия и ще ограничи административната тежест за доставчиците и бизнес партньорите.

Подкрепяме и останалите предложения за повишаване на счетоводните прагове, опростяване на отчетността и прецизиране на нормативната уредба.

БТПП приема необходимостта от периодична актуализация на санкциите с оглед запазване на техния превантивен ефект. Въпреки посочените в мотивите инфлационни аргументи, считаме, че размерът на актуализацията следва да бъде съобразен с действително натрупаната кумулативна инфлация за периода, а не да се определя чрез механично запазване на числовата стойност при промяна на валутата. Подобен подход би осигурил по-обективна, прозрачна и пропорционална актуализация, без да отслабва превантивната функция на административните наказания.

БТПП подкрепя изцяло проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта, като приветства ограничаването на задължителното отчитане на устойчивостта, облекченията за групите предприятия и финансовите холдинги, защитата на по-малките предприятия и останалите мерки за намаляване на административната тежест.

Промените са насочени към транспониране на Директива (ЕС) 2026/470 и привеждане на националната нормативна уредба в съответствие с европейските изисквания. БТПП оценява положително предвидените изменения, свързани с въвеждането на ограничена степен на сигурност при проверката на отчетите за устойчивостта и облекчаването на регистрационния режим за одиторите от трети държави.

Считаме, че предложенията са в съответствие с подкрепяните от БТПП изменения в Закона за счетоводството и ще допринесат за намаляване на

административната и финансовата тежест за предприятията, при запазване на необходимото ниво на надеждност на отчетната информация.

8. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за хазарта.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) **подкрепя по принцип предложения законопроект**, насочен към повишаване на прозрачността и контрола върху хазартната дейност, ограничаване на хазартната зависимост и подобряване на събираемостта на публичните приходи.

Считаме, че значителна част от предвидените мерки са необходими и дори закъснели с оглед развитието на сектора и възможностите за използване на съвременни технологии за контрол.

БТПП изразява категорична подкрепа за въвеждането на дистанционна електронна връзка между игралното оборудване и информационните системи на Националната агенция за приходите.

Оценяваме тази мярка като важна и отдавна необходима стъпка към повишаване на прозрачността, автоматизиране на контрола и ограничаване на възможностите за укриване на приходи. Тя създава предпоставки за по-ефективен контрол, намаляване на необходимостта от физически проверки и осигуряване на равнопоставена конкурентна среда за коректните оператори. БТПП подкрепя и предвидените мерки за превенция на хазартната зависимост, повишаване на отчетността и усъвършенстване на регулаторната рамка.

Предложената промяна в §80, с което се предлага промяна на чл. 3, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, като добавя специалното изискване плащанията между строителни предприятия, изпълнители и подизпълнители да се извършват само по платежна сметка следва да бъде подложена на по-широко обсъждане и оценка на въздействието. БТПП подкрепя усилията за ограничаване на сивата икономика и повишаване на прозрачността на разплащанията. Същевременно считаме, че е необходимо допълнително да се обоснове включването на пълна забрана за плащания в брой в законопроект, чийто основен предмет е регулирането на хазартната дейност, както и изборът на секторен вместо общ подход.

В тази връзка, предлагаме да се обсъди по-балансиран и поетапен подход чрез намаляване на общия законов праг за плащания в брой (например на 3000 евро) при необходимост като мярка за ограничаване на сивата икономика, приложим към всички икономически сектори.

В заключение, БТПП принципно подкрепя предложените промени в разглежданите законопроекти с изложените по-горе бележки и предложения, като се въздържа от подкрепа на ЗИД на ЗКПО и като си запазва възможността при последващо обсъждане в хода на процедурата да даде допълнителни бележки.

С уважение:

Цветан Симеонов

Председател на УС на БТПП

