



КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

1000 София, бул. Витоша №18, тел.: 02 / 935 61 13; факс: 02 / 9807315

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Вж. № 1356
дата 10.08.2015

Изх. № УС-674

Дата 06.08.2015

КЗК/424/2015

ДО

Г-Н ЦВЕТАН СИМЕОНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
БЪЛГАРСКАТА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

1058 София, ул. „Искър“ 9

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С Решение № 575/08.07.2015г.¹ Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) на основание чл. 92, ал. 1 от ЗЗК във връзка с чл. 38, ал. 1, т. 1 и чл. 28, т. 2 от ЗЗК е образувала производство № КЗК-424/15.07.2015г. за извършването на оценка за съответствието с правилата на конкуренция на §54 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ПЗР към ЗИД на ЗЕ), обнародван в ДВ бр. 17 от 2015 г.

Повод за образуване на производството пред КЗК е сигнал на Асоциацията за възобновяеми енергийни източници (АВЕИ), в който са изложени твърдения, че §54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ противоречи на правилата за конкуренция, тъй като въвежда различни критерии за определяне цената на електрическата енергия от еднакви по вид енергийни предприятия за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) единствено на база датата на въвеждането им в експлоатация. Според АВЕИ подобен критерий е неприемлив, тъй като датата на въвеждане в експлоатация не може да има отражение нито върху пазарното положение на предприятието, нито върху цената на електрическата енергия. Допълва се, че критериите за определяне цената на произведената енергия са свързани с икономически фактори, а не с административни като датата на въвеждане в експлоатация. Подателят на сигнала посочва, че тази дата не зависи нито от производителя, нито от регулатора, а от компетентната администрация, която съгласно Закона за устройство на територията (ЗУТ) е оправомощена да издава или отказва издаването на удостоверения за въвеждане в експлоатация или разрешение за ползване. Твърди се, че датата на въвеждане на енергиен обект в експлоатация не е ценообразуващ фактор и поради това тази дата не влияе по никакъв начин на стойността на произведената електрическа енергия нито пряко, нито косвено. Според АВЕИ датата за въвеждане в експлоатация не може да бъде основание за различно третиране на производителите. В заключение се посочва, че прилагането на заложените в §54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ критерий може да доведе до положение, при което един производител на енергия от ВЕИ, който е въвел в два различни периода мощности за производство на

¹ Решението е публикувано в регистъра на КЗК на <http://reg.cpc.bg/Decision.aspx?DecID=300043953>

електрическа енергия от един и същ източник, да получава различна цена за тази енергия въпреки еднаквите експлоатационни разходи.

Съгласно §54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ насърченията по чл. 18, ал. 1, т. 6, 7 и 8, както и чл. 31 и 32 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) не се прилагат за енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, които са въведени в експлоатация след влизането в сила на този закон, с изключение на обектите по чл. 24, т. 1 и 3.²

В чл. 18, ал. 1 от ЗЕВИ е предвидено, че производството на електрическа енергия от възобновяеми източници, включително на електрическа енергия от комбинирано производство на топлинна и/или енергия за охлаждане и електрическа енергия от възобновяеми източници, се насърчава чрез:

„т. 6 изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, за определен в този закон срок;

т. 7 определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, включително и електрическата енергия, произведена от биомаса, чрез технологии за пряко изгаряне, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с обща инсталирана мощност над 10 MW;

т. 8 определяне на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от биомаса, в случаите когато се използват технологии за термична газификация; цената не може да бъде по-ниска от 30 на сто над преференциалната цена, определена за електрическата енергия, произведена от биомаса от отпадна дървесина и други, чрез технологии за пряко изгаряне с комбиниран цикъл.“

Съгласно чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува от обществения доставчик, съответно от крайните снабдителни по определената от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията (ЗУТ) на енергийния обект за производство на електрическа енергия, а за обектите по чл. 24, т. 1 - към датата на заявлението за извършено монтиране на инсталация за производство на електрическа енергия, подадено до разпределителното предприятие по реда на наредбата по чл. 116, ал. 7 от ЗЕ.

Съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗЕВИ КЕВР определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW:

1. ежегодно в срок до 30 юни;
2. когато в резултат на извършен анализ на ценообразуващите елементи по ал. 2 констатира съществено изменение на някой от тях.

Съгласно чл. 28, т. 2 от ЗЗК КЗК е оправомощена да извършва оценка за съответствието с правилата на конкуренцията на действащи нормативни или нормативни административни и общи административни актове.

² Съгласно § 57 от ЗИДЗЕ законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ 06 март 2015 г., с изключение на § 13, който влиза в сила от 1 януари 2016 г.

Във връзка с проучването и с оглед изясняване на фактичката обстановка по преписката, на основание чл. 45, т. 1, във връзка с чл. 46 от ЗЗК, моля да представите на Комисията Вашето становище по следните въпроси в срок от 20 дни от получаване на настоящото писмо:

1. Моля да представите Вашето становище по предмета на настоящото производство пред КЗК.
2. Моля да посочите дали последните изменения и допълнения на ЗЕ могат да имат отношение към предмета на настоящото производство.
3. Според Вас какъв би бил ефектът от прилагането на § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ върху участниците на пазара на електрическа енергия от възобновяеми източници? Считате ли, че тази разпоредба е от естество да затрудни навлизането на нови участници на съответния пазар? По какъв начин би се отразила разпоредбата на крайните потребители и клиенти на електрическа енергия?
 - 3.1. Считате ли, че определени участници, които са започнали строителството на своите обекти за производство на енергия от ВЕИ ще бъдат поставени в затруднено положение? Считате ли, че приемането на § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ противоречи на принципите на правна сигурност и предвидимост на нормативната уредба?
4. Считате ли, че предвиденият в § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ критерий за въвеждане в експлоатация е в състояние да наруши конкуренцията между предприятия, които оперират централи, които вече са въведени в експлоатация и тези, които са в процес на строителство?
 - 4.1. Считате ли, че датата на въвеждане в експлоатация на енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници по смисъла на § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ води до неравно третиране на производителите на такава енергия? В случай, че това е така, считате ли че подобно неравно третиране е обосновано?
 - 4.2. Моля да посочите по какъв начин предвиденият в § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ критерий ще се отрази на цената на електрическата енергия, произведена от предприятия, които използват еднаква по вид технология за производство енергия от ВЕИ.
5. Моля да посочите по какъв начин прилагането на § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ ще се отрази на обществения доставчик, съответно на крайните снабдители.
6. Считате ли, че датата на въвеждане в експлоатация на енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, предвидена в § 54 от ПЗР към ЗИД на ЗЕ, представлява обоснован критерий за определяне цената на електрическата енергия?
7. Моля, посочете всяка друга информация, която по Ваше мнение би допринесла за изясняване предмета на производството пред КЗК.

На основание чл. 55, ал. 2 от ЗЗК, в съответствие с §1, т. 9 от Допълнителните разпоредби на ЗЗК моля да посочите материалите, за които

твърдите, че съдържат производствена, търговска или друга защитена със закон тайна.

Получените от Вас документи и информация, в съответствие с чл. 48 от ЗЗК, ще бъдат използвани само за целите на ЗЗК.

Моля да посочите лице за контакт във връзка с настоящата преписка.

За контакти:

Димитър Илиев	тел. 9356 138	diliev@cpс.bg
Яна Янева	тел. 9356 132	yuaneva@cpс.bg
Радина Александрова	тел. 9356 112	ralexandrova@cpс.bg

С УВАЖЕНИЕ,


ПЕТКО НИКОЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЗК